

Сардарзаде Т.Н.

студент

Астраханский государственный университет

**ПРОБЛЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО СЛУЧАЮ
ПОТЕРИ КОРМИЛЬЦА**

Аннотация: Статья посвящена особенностям правового регулирования пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца. В статье также критикуется предложение расширения понятия потери кормильца в целях пенсионного обеспечения тех детей, родители которых либо не установлены, либо на протяжении длительного периода времени уклоняются от исполнения своих алиментных обязательств. Констатируется, что последнее может привести к освобождению должников от исполнения соответствующих алиментных обязанностей, возложенных на них судом.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, потеря кормильца, нетрудоспособные граждане, социальное обеспечение, отсутствие родителей.

Sardarzade T.N.

student

Astrakhan State University

**PROBLEMS OF PENSION PROVISION IN CASE OF LOSS OF
BREADWINNER**

Abstract: The article is devoted to the peculiarities of the legal regulation of pension provision in case of loss of a breadwinner. The article also criticizes the proposal to expand the concept of loss of a breadwinner in order to provide pensions for those children whose parents are either not identified or have been evading their alimony obligations for a long period of time. It is stated that the latter may lead to the release of debtors from the performance of the relevant alimony obligations imposed on them by the court.

Keywords: pension provision, loss of breadwinner, disabled citizens, social security, absence of parents.

Российская Федерация, провозглашенная социальным государством, оказывает помощь гражданам, оказавшимся в тяжелых жизненных ситуациях. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому человеку социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных установленных законом случаях¹.

Одной из тяжелых жизненных ситуаций, при которых гражданину остро необходима помощь со стороны государства, является потеря кормильца. Под потерей кормильца понимается его смерть либо безвестное отсутствие, что в обязательном порядке подтверждается соответствующими по своей форме документами. Если такие документы отсутствуют, а их получение в административном порядке представляет трудность для заинтересованных лиц, то указанные выше факты могут быть установлены в судебном порядке².

Нормы действующего законодательства не содержат определения термина «пенсия по случаю потери кормильца», в связи с чем, ученые самостоятельно в своих научных трудах приводят авторские определения данного института. Так, например, Е.Е. Мачульская считает, что пенсия по случаю потери кормильца – это ежемесячная выплата, которая устанавливается для нетрудоспособных иждивенцев кормильца в качестве определенной компенсации той помощи, которая при жизни кормильца выступала для таких лиц в качестве основного и постоянного источника средств к существованию³.

¹ См.: Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный сайт Конституции РФ. URL: <https://www.constitution.ru> (дата обращения: 21.10.2021)

² См.: Пенсия по случаю потери кормильца [Электронный ресурс] // Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации URL: https://pfr.gov.ru/files/id-press_center/pr/booklet/2016/Potera_kormilca.pdf (дата обращения: 24.10.2021)

³ См.: Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для вузов. М.: Издательство Юрайт, 2020. - С. 252

В настоящий момент законодательство устанавливает следующие разновидности пенсии по потере кормильца:

1. страховая пенсия по потере кормильца;
2. социальные пенсии по случаю потери кормильца;
3. пенсии по случаю потери кормильца семьям военнослужащих;
4. «ежемесячное возмещение» в связи с гибелью судьи.

Законом также установлен четкий круг лиц, имеющих право на получение пенсии по случаю потери кормильца, однако на практике зачастую могут возникать и определенные проблемы. Так, например, вполне вероятен факт наличия семейных отношений между родственниками, не закрепленными в соответствующих Федеральных законах (отношения между племянниками, тетями, дядями и проч.). В данном случае абсолютно обоснованной считается точка зрения В.С. Аракчеева о том, что выполнение семейных обязанностей вне зависимости от того, кто их непосредственно выполняет, должно рассматриваться в качестве основания для возникновения правовых последствий в сфере пенсионного обеспечения в случае потери фактического кормильца⁴.

Представляется возможным рассмотреть еще один возможный случай: у женщины рождается ребенок от мужчины, с которым она не состоит в законных отношениях, который впоследствии погибает. При жизни мужчина не признавал ребенка, и вопрос этот надлежащим образом разрешен не был.

Считается, что приведенная выше в качестве примера жизненная ситуация полно и достаточно ярко иллюстрирует одну из важнейших проблем пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца. Объяснимо это тем, что доказать факт отцовства мужчины после его

⁴ См.: Аракчеев В.С. Основания и условия пенсионного обеспечения в России [Электронный ресурс] // Вестник Томского государственного университета. - 2004. - № 283. - С. 89-92 (дата публикации: 19.09.2004). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovaniya-i-usloviya-pensionnogo-obespecheniya-v-rossii> (дата обращения: 23.10.2021)

смерти в исковом производстве крайне сложно (практически невозможно)⁵. Соответственно, ребенок не получит рассматриваемого вида помощи от государства.

В рамках рассмотрения указанной проблемы достаточный интерес вызывает также предложение о признании потерявшими кормильца тех детей, родители которых неизвестны.

Так, в 2016 г. в первом чтении был принят законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», который предусматривал о расширении перечня лиц, имеющими право на социальную пенсию по потере кормильца за счет детей, в свидетельстве о рождении которых в графе «мать», «отец» сведения отсутствуют⁶.

Пояснительная записка к названному законопроекту содержала обоснование необходимости внесения указанных изменений. Авторы указали, что не играет принципиальной значимости, каким именно образом ребенок потерял своих родителей, поскольку, по мнению органов судебной власти отсутствие свидетельств о смерти родителей (или документов, аналогичных по своей природе и содержанию) не может выступать в качестве основания к отказу в назначении пенсии по потере кормильца.

Комментируя указанный законопроект, спикер Совета Федерации В.И. Матвиенко отмечала, что в данном случае речь должна идти именно о

⁵ См.: Веревкин И.Е. Проблемы пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца [Электронный ресурс] // Вопросы российской юстиции. - 2019. - № 4. (дата публикации: 15.05.2019). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemny-pensionnogo-obespecheniya-po-sluchayu-poteri-kormiltsa> (дата обращения: 23.10.2020)

⁶ См.: Проект Федерального закона №м420241-б «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (в части предоставления права на получение социальной пенсии по случаю потери кормильца детям, родители которых неизвестны) [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/420241-6> (дата обращения: 23.10.2021)

социальном обеспечении только таких детей, которые никогда с юридической точки зрения ни одного из родителей не имели⁷.

Действительно, указанная выше категория детей рассматривается в рамках действующего законодательства как лица, вообще не имеющие родителей, то есть тем или иным способом их потерявшие. Однако, с другой стороны, встает объективный и закономерный вопрос о том, стоит ли признавать право на получение пенсии по потере кормильца за всеми детьми одиноких матерей, в свидетельстве о рождении которых в графе «отец» не указано соответствующих сведений. С юридической точки зрения и в соответствии с основной мыслью рассмотренного выше законопроекта, такие дети также имеют только одного родителя (потому что отца они фактически «потеряли»).

Стоит отметить, что детей, имеющих только одного родителя в России огромное количество. Так, по данным официальной статистики, в 2021 г. на матерей-одиночек в России приходится практически треть семей, имеющих детей (в среднем, около 5 млн. из 17 млн.⁸). Вероятно, именно в связи с этим фактом рассмотренный выше законопроект не был принят в связи с его экономической нецелесообразностью.

В такой ситуации, как совершенно справедливо отмечает Е.Г. Азарова, более правомерным видится не прибегать к такому необоснованно расширительному толкованию понятия потери кормильца с целью расширения перечня лиц, имеющих право на получение пенсии по потере кормильца, а установить для данной категории детей иную социальную выплату, аналогичную по своему размеру пенсии по потере кормильца.

⁷ См.: Матвиенко предложила платить «подкидышам» пенсию по случаю потери кормильца [Электронный ресурс] // Тасс: Новости в России и мире URL: <https://tass.ru/obschestvo/3766598> (дата обращения: 25.10.2021)

⁸ См.: В России на матерей-одиночек приходится треть семей с детьми [Электронный ресурс] // РБК – Новости дня в России и в мире URL: <https://rbc.ru/rbcfreenews/5899c3949a7947cd04125cc5> (дата обращения: 25.10.2021)

Также необходимо отметить тот факт, что в соответствии с п. 16 ст. 65 Федерального закона «Об исполнительном производстве», «если после проведения исполнительно-розыскных действий по розыску должника по исполнительному документу, содержащему требование о взыскании алиментов, в течение одного года со дня получения последних сведений о должнике не установлено его местонахождение, судебный пристав-исполнитель, осуществляющий розыск, информирует взыскателя о результатах проведенных исполнительно-розыскных действий и разъясняет взыскателю его право обратиться в суд с заявлением о признании должника безвестно отсутствующим»⁹.

Данное положение напрямую свидетельствует о возможности подмены алиментов на пенсию по случаю потери кормильца. Такая ситуация видится достаточно спорной в связи с тем, что она в очевидной мере не согласуется с юридическим и теоретическим представлением о безвестном отсутствии лица. Объективно, с одной стороны, данное положение направлено на защиту прав лиц, претендующих на получение таких алиментов, а с другой стороны, может привести к освобождению должников от исполнения соответствующих алиментных обязанностей, возложенных на них судом.

Таким образом, на основании изложенного можно сказать о том, что пенсия по случаю потери кормильца занимает особое положение во всей пенсионной системе государства. Несмотря на достаточное количество правовых предписаний, регламентирующих данный институт, на практике возникают определенные трудности, связанные с назначением пенсии по случаю потери кормильца.

⁹ См.: Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» закон: одобр. Советом Федерации 19 сент. 2007 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации.- 2007. - № 41. – ст. 4849

Использованные источники:

1. Аракчеев В.С. Основания и условия пенсионного обеспечения в России [Электронный ресурс] // Вестник Томского государственного университета. - 2004. - № 283. - С. 89-92 (дата публикации: 19.09.2004). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovaniya-i-usloviya-pensionnogo-obespecheniya-v-rossii> (дата обращения: 23.10.2021)
2. Вережкин И.Е. Проблемы пенсионного обеспечения по случаю потери кормильца [Электронный ресурс] // Вопросы российской юстиции. - 2019. - № 4. (дата публикации: 15.05.2019). – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-pesionnogo-obespecheniya-po-sluchayu-poteri-kormiltsa> (дата обращения: 23.10.2020)
3. В России на матерей-одиночек приходится треть семей с детьми [Электронный ресурс] // РБК – Новости дня в России и в мире URL: <https://rbc.ru/rbcfreenews/5899c3949a7947cd04125cc5> (дата обращения: 25.10.2021)
4. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // Официальный сайт Конституции РФ. URL: <https://www.constitution.ru> (дата обращения: 21.10.2021)
5. Матвиенко предложила платить «подкидышам» пенсию по случаю потери кормильца [Электронный ресурс] // Тасс: Новости в России и мире URL: <https://tass.ru/obschestvo/3766598> (дата обращения: 25.10.2021)
6. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения: учебник для вузов. М.: Издательство Юрайт, 2020. - С. 252
7. Пенсия по случаю потери кормильца [Электронный ресурс] // Официальный сайт Пенсионного фонда Российской Федерации URL: https://pfr.gov.ru/files/id-press_center/pr/booklet/2016/Potera_kormilca.pdf (дата обращения: 24.10.2021)
8. Проект Федерального закона №м420241-б «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном

обеспечении в Российской Федерации» (в части предоставления права на получение социальной пенсии по случаю потери кормильца детям, родители которых неизвестны) [Электронный ресурс] // Система обеспечения законодательной деятельности URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/420241-6> (дата обращения: 23.10.2021)

9. Федеральный закон от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве закон: одобр. Советом Федерации 19 сент. 2007 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации.- 2007. - № 41. – ст. 4849