Микунов А.А.
1 курс магистратуры
ФГБОУ ВО «Астраханский
государственный университет»
г. Астрахань

Mikunov A.A.
Course 1 magistracy
Astrakhan State University
Astrakhan

***СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЕЙ С ДЕТЬМИ КАК ОДНО
ИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В РОССИИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И
ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ***

Аннотация. Данная статья направлена на изучение отдельных проблем и тенденций развития социальной поддержки семей с детьми как одного из приоритетных направлений социальной политики в России. Проведенный обзор современного состояния законодательства и правоприменительной практики в сфере социальной поддержки семей с детьми показывает, что, несмотря на принятые государством разнообразные социальные меры защиты семей с детьми, и имеющиеся позитивные сдвиги в этой сфере, ряд направлений ее совершенствования все ещё требуют дальнейшей реализации. Сделан вывод о том, что в современных условиях социальная поддержка семей с детьми является важнейшим направлением современной социальной политики в России. Она призвана решить имеющиеся демографические проблемы в стране, повысить уровень жизни и благосостояния семьи, минимизировать

социальные риски в условиях сложной эпидемиологической обстановки, преодолеть имеющиеся кризисные явления

Ключевые слова: социальная политика, семья, дети, льготы, пособия, законодательство.

Social support for families with children as one of the priorities of social policy in Russia: current status, problems and development trends

Abstract: This article is aimed at studying individual problems and trends in the development of social support for families with children as one of the priority areas of social policy in Russia. A review of current legislation and law enforcement in the area of social support for families with children shows that, despite the various social measures adopted by the State to protect families with children and the positive developments that have taken place in this area, A number of areas for improvement still require further implementation. It was concluded that social support for families with children is the most important aspect of contemporary social policy in Russia. It is intended to solve the existing demographic problems in the country, to raise the standard of living and well-being of the family, to minimize social risks in a complex epidemiological situation and to overcome existing crisis phenomena.

Keywords: social policy, family, children, benefits, benefits, legislation.

Современная социальная политика - это политика в области социального обеспечения, направленная на улучшение качество жизни населения, исходя из политики доходов населения, социальной защиты и поддержки малоимущих семей, миграционной политики, пенсионного обеспечения, социального страхования, социальных гарантий и т.д.

Ни у кого не вызывает сомнений, что одним из приоритетных направлений современной социальной политики в России является поддержка семьи, материнства и детства. В статье 7 Конституции РФ установлено, что в Российской Федерации обеспечивается государственная

поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты¹.

Современная государственная семейная политика исходит из поддержки семьи, материнства, отцовства и детства с помощью различных правовых механизмов, обеспечивающих защиту этого социального института. Как верно замечает Н.А. Кондакова, «социальная политика государства, направленная на поддержку семей с детьми, подразумевает осуществление различных социальных программ, обеспечивающих благосостояние и социальные гарантии»².

Действительно, приоритетным критерием оценки социальных преобразований в современных условиях должно являться благополучие семьи, достижение которого обусловлено целенаправленной государственной политикой, которая направлена на повышение уровня жизни российских семей³.

Тем не менее, в современной литературе, многими авторами справедливо отмечается наблюдающееся за последние годы массовое снижение жизненного уровня семей с детьми. Е.Н. Горюнова пишет: «конституционные требования, предъявляемые к социальным правам семей с детьми, часто игнорируются, причем это характерно для всех ветвей власти»⁴.

В этих условиях важным, на наш взгляд, является выработка действенных гарантий поддержания достойного уровня жизни семей, воспитывающих детей.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс», 2021.

² Кондакова Н.А. Современная социальная поддержка семей с детьми//Проблемы развития территории. 2015. №3. С. 72.

³ Чхутиашвили Л.В. Основные направления реализации новой семейной политики государства // Актуальные проблемы российского права. 2017. №5. С. 46 - 49.

⁴ Горюнова Е.Н. Некоторые вопросы реализации социальных прав семей с детьми//Семейное и жилищное право. 2019. №6. С.17 - 20.

Наиболее важными, на наш взгляд, мерами социальной поддержки семей с детьми принятым в современной России можно считать: введение и совершенствование программ материнского капитала, регулярная индексация размеров различных пособий гражданам, имеющим детей, различные ипотечные программы господдержки для семей с детьми (льготная ипотека), налоговые и кредитные льготы и др.

Так, к примеру, рассмотрение федерального законодательного массива регулирования налогообложения позволяет отдельным авторам сделать обоснованный вывод, что при осуществлении прямых налогово-правовых мер поддержки семей преимущество отдается семьям с детьми, причем при налогообложении доходов объем поддержки зависит от количества детей в семье¹.

Действительно, если проанализировать налоговое законодательство, то следует обратить внимание на то, что в основном поддерживаются семьи, имеющие трех и более детей. Так, размер стандартного вычета на первого и второго ребенка в два раза меньше, чем на третьего и последующих детей (подп. 4 п. 1 ст. 218 НК РФ).

В современных условиях, особенно актуальным, на наш взгляд, является совершенствование мер социальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19, что влечет за собой минимизацию социальных рисков, обеспечение достойного уровня жизни в условиях снижения доходов населения, преодоление имеющихся кризисных явлений. Гарантими такой политики, по справедливому мнению М.И. Акатновой и А.Л. Благодар является принятие необходимых государственных и коллективных экономических и правовых мер по минимизации снижения реальных доходов населения, повышению уровня жизни наименее

¹ Журавлева О.О. Налогово-правовые меры поддержки семей // Журнал российского права. 2021. №5. С. 98.

защищенных категорий граждан (в том числе семей с детьми, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и др.)¹.

Речь идет, в первую очередь, об усилении мер по поддержанию материального благополучия семей с детьми. В этом направлении государством уже предпринято ряд серьезных и значимых шагов. Так, с 1 января 2020 г. установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно².

Федеральным законом от 24 апреля 2020 г. №125-ФЗ³ изменен порядок определения среднедушевого дохода для определения права малообеспеченных семей на ежемесячную выплату в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка. Так, при расчете среднедушевого дохода семьи не учитываются доходы членов семьи, признанных безработными, и суммы новых ежемесячных выплат. Таким образом, право на выплаты было распространено на более широкий круг получателей.

С 1 июля 2021 года начнутся выплаты детям в возрасте от 8 до 17 лет, которые воспитываются в семьях с единственным родителем или где судебным решением назначены алименты, но семья их по каким-либо причинам не получает, либо если такие семьи признаны нуждающимися или остаются таковыми после получения алиментов.

Весьма значимой, на наш взгляд, мерой социальной поддержки является поручение Президента России В.В. Путина Правительству Российской Федерации обеспечить в августе 2021 года единовременные выплаты в размере 10 тысяч рублей семьям с детьми от шести до 18 лет.

¹ Акатнова М.И., Благодир А.Л. Меры социальной поддержки населения в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19 // Социальное и пенсионное право. 2020. №4. С.6.

² См.: Указ Президента РФ от 20 марта 2020 г. N 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»// СЗ РФ. 2020. N 12. Ст. 1745.

³ См.: Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. N 125-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»// СЗ РФ. 2020. N 17. Ст. 2703.

«Правительству Российской Федерации обеспечить <...> предоставление в августе 2021 года единовременной выплаты в размере 10 тыс. рублей семьям, имеющим детей в возрасте от шести до 18 лет, предусмотрев для школьников-инвалидов особый порядок осуществления такой выплаты. Доклад - до 1 сентября 2021 года», - говорится в поручении по итогам послания главы государства Федеральному собранию, опубликованном на сайте Кремля¹.

В то же время, несмотря на принятые государством многочисленные социальные меры защиты населения, ряд из них до сих пор не получили отражения в действующем законодательстве. Так, к примеру в условиях пандемии не разработаны меры хотя бы временной защиты от требований кредиторов, в особенности одиноких матерей и отцов², не разработана система минимальных социальных стандартов, в том числе по поддержке семей с несовершеннолетними детьми, недостаточно проработана нормативно-правовая база социального обеспечения семей с детьми и др. Все это может рассматриваться в качестве важнейших тенденций развития социальной политики в России в области социальной поддержки семей с детьми.

Есть и другие вопросы требующие разрешения. Так, в частности, назрела также необходимость в подготовке Верховным Судом РФ разъяснений по вопросам судебной практики в сфере исполнения Указа №431 в части предоставления многодетным семьям скидки при оплате коммунальных услуг³.

¹ См.: Путин поручил выплатить в августе по 10 тысяч рублей семьям с детьми от 6 до 18 лет//Российская газета/ <https://rg.ru/2021/05/03/putin-poruchil-vyplatit-v-avguste-po-10-tysiach-rublej-semiam-s-detmi-ot-6-do-18-let.html>. Дата обращения 22.06.2021.

² Степанян А.С. Некоторые проблемы применения мер защиты имущественных интересов одиноких матерей и отцов в связи с наступлением чрезвычайных ситуаций // Семейное и жилищное право. 2021. №1. С. 31 - 34.

³ См., подробнее: Каминская Ю.Н. Защита прав многодетных семей на получение мер государственной поддержки // Законность. 2019. №10. С. 19.

Согласимся С.Р. Бекишиевой, и А.М. Курбановой, в том, что законодательство РФ о социальном обеспечении детей должно развиваться в направлении повышения качества предоставляемых благ¹.

Весьма значимым также видится предложение о том, чтобы на законодательном уровне установить систему минимальных социальных стандартов, которые должны определять круг лиц, которым должны быть предоставлены меры социальной поддержки.

Назрела также необходимость систематизации социального законодательства, и в частности принятие Социального кодекса РФ, где в отдельной главе можно предусмотреть меры социальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми, социальные льготы и компенсации.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что социальная поддержка семей с детьми является важнейшим направлением современной социальной политики в России. Она призвана решить имеющиеся демографические проблемы в стране, повысить уровень жизни и благосостояния семьи, минимизировать социальные риски в условиях сложной эпидемиологической обстановки, преодолеть имеющиеся кризисные явления. Несмотря на принятые государством разнообразные социальные меры защиты семей с детьми, и имеющиеся позитивные сдвиги в этой сфере, ряд направлений ее совершенствования все ещё требуют дальнейшей реализации.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «КонсультантПлюс», 2021.

¹ Бекишиева С.Р., Курбанова А.М. Проблемы совершенствования законодательства РФ о социальном обеспечении семей с детьми // Актуальные проблемы российского права. 2016. №6. С. 159.

2.Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. N 125-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»// СЗ РФ. 2020. N 17. Ст. 2703.

3.Указ Президента РФ от 20 марта 2020 г. N 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»// СЗ РФ. 2020. №12. Ст. 1745.

4.Акатнова М.И., Благодир А.Л. Меры социальной поддержки населения в период распространения коронавирусной инфекции COVID-19 // Социальное и пенсионное право. 2020. №4. С.6.

5.Бекишиева С.Р., Курбанова А.М. Проблемы совершенствования законодательства РФ о социальном обеспечении семей с детьми // Актуальные проблемы российского права. 2016. №6. С. 159.

6.Горюнова Е.Н. Некоторые вопросы реализации социальных прав семей с детьми//Семейное и жилищное право. 2019. №6. С.17 - 20.

7.Журавлева О.О. Налогово-правовые меры поддержки семей // Журнал российского права. 2021. №5. С. 98.

8.Каминская Ю.Н. Защита прав многодетных семей на получение мер государственной поддержки // Законность. 2019. №10. С. 19.

9.Кондакова Н.А. Современная социальная поддержка семей с детьми//Проблемы развития территории. 2015. №3. С. 72.

10.Степанян А.С. Некоторые проблемы применения мер защиты имущественных интересов одиноких матерей и отцов в связи с наступлением чрезвычайных ситуаций // Семейное и жилищное право. 2021. №1. С. 31 - 34.

11. Чхутиашвили Л.В. Основные направления реализации новой семейной политики государства // Актуальные проблемы российского права. 2017. №5. С. 46 - 49.

12. Путин поручил выплатить в августе по 10 тысяч рублей семьям с детьми от 6 до 18 лет // Российская газета / <https://rg.ru/2021/05/03/putin-poruchil-vyplatit-v-avguste-po-10-tysiach-rublej-semiam-s-detmi-ot-6-do-18-let.html>. Дата обращения 22.06.2021.