

УДК

Какоуров А.А. Серёдкин Д.А.

студенты

Научный руководитель: Власова Е.Л., к.п.н.

**ВСФ ФГБОУ ВПО «РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ»**

Россия, г. Иркутск

**АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ В ОБЛАСТИ
ОБРАЩЕНИЯ С ЖИВОТНЫМИ**

Аннотация. Актуальность данной статьи заключается в том, что в настоящее время законодательство Российской Федерации недостаточно разработано и имеет пробелы в области обращения с животными, выражающиеся в безнаказанности лиц, которые совершают в отношении них убийства, причиняют физический вред, мучения, издеваются, истязают и жестоко обращаются с животными.

Ключевые слова: законодательство, животные, административные правонарушения, правовое регулирование.

Kakourov A. A. Sereдкиn D. A.

students

Scientific supervisor: E. L. Vlasova, Ph. D. in Law,

RUSSIAN STATE UNIVERSITY of Justice

Russia, Irkutsk

Annotation. The relevance of this article lies in the fact that currently the legislation of the Russian Federation is not sufficiently developed and uses gaps in the treatment of animals, expressed in them by impunity, which commit crimes in them, cause physical harm, torment, mock, torture and cruel animals

Key words: legislation, animals, administrative offenses, legal regulation.

Обращение с животными должно основываться на принципах гуманности и нравственности как с существами, способными испытывать эмоции и физические страдания, а также ответственности человека за судьбу животного. В России набирает силу и влияния деятельность организаций зоозащитников, существует целый ряд фондов и центров, которые занимаются защитой животных. Основная деятельность таких фондов и организаций направлена на защиту бездомных животных, посещения цирков, отказ от меховых изделий и т.д.

Законодательством Российской Федерации предусмотрены различные нормативно-правовые акты, которые осуществляют правовое регулирование в области обращения с животными. Одним из основных нормативно-правовых актов, является Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ). В нём закреплены следующие определения такие, как обращение с животными, жестокое обращение с животным, деятельность по обращению с животными без владельцев, это единственный нормативно-правовой акт где, дается понятие обращение с животными и жестокое обращение с животными. Цели данного закона заключаются в защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными[1].

Также законодателем закреплён ряд нормативно-правовых актов, которые предусматривают ответственность за правонарушения и деяния в области обращения с животными:

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63 (далее – УК РФ), который содержит норму, предусматривающую уголовную ответственность по статье 245 за жестокое обращение с животными в

целях причинения ему боли и (или) страданий, а равно из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье также данная статья предусматривает вторую часть с квалифицирующим составом[2].

Гражданский кодекс Российской Федерации от 26 января 1996 г. №14 (далее – ГК РФ), предусматривает нормы, где животное выступают в качестве имущества лица: статья 230 Безнадзорные животные; статья 231 Приобретение права собственности на безнадзорных животных; статья 232 Возмещение расходов на содержание безнадзорных животных и вознаграждение за них; статья 241 Выкуп домашних животных при ненадлежащем обращении с ним[3].

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ) не предусматривает норму по привлечению к административной ответственности в сфере обращения с животными, что является необходимым, в случаях совершения жестокого обращения с животными и отсутствие состава преступления статьи 245 УК РФ[4].

База нормативно-правовых актов Российской Федерации в области обращения с животными достаточно обширная, она предусматривает совокупность как общеправовых норм, предусмотренных Федеральным закон от 24 апреля 1995 г. №52 «О животном мире» и Федеральный закон от 14 мая 1993 № 4979-1 «О ветеринарии», так и специальных норм, закрепленных в Федеральном законе № 498-ФЗ.

Объективная сторона данного преступления выражается в причинении животному боли и (или) страданий, а равно из хулиганских побуждений или из корыстных побуждений, повлекшее его гибель или увечье. Суть жестокости выражается в безжалостном отношении к ним. Ее проявление может быть многогранным: причинение боли животному, лишение воды и

пищи, содержание на морозе или жаре, нанесение ранений, членовредительство и другие негуманные способы воздействия на него.

Субъект преступления выступает физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет[5].

Административная ответственность в области обращения с животными КоАП РФ не предусмотрена, касаясь регионального уровня привлечения лиц к административной ответственности в сфере обращения с животными закрепляет нормы в КоАП города Москвы и Санкт-Петербурга.

КоАП г. Москвы закрепляет статьи, которые предусматривают различных категорий лиц для привлечения к административной ответственности, таких как, граждане – это лица имеющие гражданство РФ или других стран, пользующееся всеми правами, обеспеченными конституцией, и исполняющее все установленные конституцией обязанности. Должностные лица это лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него[6].

Рассмотрим состав административных правонарушений главы 5 КоАП г. Москвы. Он предусматривает 7 статей, по которым лицо может быть привлечено к административной ответственности.

Объектом правонарушения выступают отношения в области обращения с животными, здоровье и общественная безопасность граждан.

Объективная сторона данных правонарушений различна, так в ст. 5.1 «нарушение правил содержания домашних животных» закреплены 9 частей, и они выражается в содержание домашних животных в местах общего пользования коммунальных квартир и многоквартирных домов, допущение загрязнения домашними животными мест общего пользования в многоквартирных домах, а также общественных мест.

В нарушение установленных правовыми актами города Москвы правил выгула собак, в том числе появление с собакой без поводка и намордника в магазинах, учреждениях, на детских площадках, рынках, пляжах и в транспорте, а также выгул собак на территориях учреждений здравоохранения, детских садов, школ, иных образовательных учреждений и учреждений, работающих с несовершеннолетними, а также появление с собакой без поводка на природных и озелененных территориях, а также на особо охраняемых природных территориях, допущение нападения домашнего животного на другое домашнее животное, повлекшего увечье или гибель последнего, причинение домашним животным дикому животному увечья или гибели, допущение по неосторожности нападения домашнего животного на человека с причинением вреда здоровью человека, если это деяние не содержит признаков преступления, предусмотренного статьей 118 УК РФ, натравливание домашнего животного на людей или животных, причинение ущерба чужому имуществу физическим воздействием домашнего животного.

Объективная сторона статьи 5.3 предусматривает нарушение порядка провоза домашних животных городским общественным транспортом, а равно порядка их транспортировки в городе Москве. ст. 5.4 выражается в нарушение установленного Правительством Москвы порядка проведения мероприятий с участием животных в городе Москве, ст. 5.5 в нарушении установленного правовыми актами города Москвы порядка регулирования численности безнадзорных домашних животных, непринятие соответствующими организациями мер по отлову безнадзорных домашних животных на подведомственных им территориях, нарушение установленных Правительством Москвы правил отлова и содержания безнадзорных домашних животных. Ст. 5.6 в уклонении от регистрации и вакцинации собак и кошек против бешенства в ветеринарных учреждениях. Ст. 5.7 в жестокое обращение с животным, повлекшее его

гибель или увечье, если это деяние не содержит признаков преступления, предусмотренного статьей 245 УК РФ, содержание или транспортировка животного в условиях, приводящих к потере его здоровья, не соответствующих его биологическим особенностям и требованиям ветеринарно-санитарных правил, прекращение владельцем животного его жизнеобеспечения, проведение на животном эксперимента без обезболивания или выведение животного из эксперимента причиняющими боль методами, умерщвление животного, за исключением случаев, в которых законодательством города. Статьи 5.8 в нарушении установленного правовыми актами города Москвы порядка захоронения или утилизации трупов домашних животных.

Относительно административной преюдиции следует заметить, что действующий КоАП РФ не имеет нормы о жестоком обращении с животными. Такое положение недопустимо, так как по смыслу ст. 245 УК РФ преступлением является жестокое обращение с животными, повлекшее их увечье или гибель. Без этих последствий деяние должно квалифицироваться как административное правонарушение. Действующее законодательство само по себе жестокое обращение с животными правонарушением не считает до тех пор, пока не будут выполнены признаки преступления, предусмотренного ст. 245 УК РФ. Необходимо внести в КоАП РФ нормы, устанавливающие ответственность за правонарушения, описанные в Федеральном законе № 498.

Проблемы возникают в правоприменительной практике при разграничении преступлений, предусмотренных ст. 245 УК РФ, и тождественных административных правонарушений в виде жестокого обращения с животными, закрепленных в законах некоторых субъектов РФ. В частности, в ст. 8.5 Закона г. Санкт-Петербурга «Об административных правонарушениях» установлена ответственность за «жестокое обращение с животными, повлекшее гибель или увечье, а равно

истязание животных при отсутствии оснований для привлечения к уголовной ответственности»[7].

Относительно главы 5 КоАП г. Москвы и ст. 8.5, 8.6 КоАП г. Санкт-Петербург которые содержат различные диспозиции статей в области привлечения к административной ответственности в сфере обращения с животными не предусматривают альтернативны наказаний. Глава 5 КоАП г. Москвы предусматривает 7 статей, в которых закреплено наказание в виде штрафа оно варьируется в зависимости от того, кому назначается данное наказание. Гражданам РФ может быть назначен штраф от 100 рублей до 5000 тысяч рублей, должностным лицам от 500 до 10000 тысяч рублей и юридическим лицам от 1500 до 60000 тысяч рублей. КоАП г. Санкт – Петербурга в отличие от КоАП г. Москвы закрепил 3 статьи где, также идет разделение в зависимости от того кому будет назначено наказание в виде штрафа, но размер санкций значительно больше. Гражданам РФ может быть вменено от 3000 тысяч рублей до 5000 тысяч рублей, должностным лицам от 7000 тысяч рублей до 15 000 тысяч рублей и юридическим лицам от 30000 тысяч рублей до 100000 тысяч рублей.

На федеральном уровне в КоАП РФ не предусмотрена специальная норма по привлечению к административной ответственности, которая является необходимой в случаи, когда совершенно жестокое обращение с животным, действия которого не содержат состава преступления статьи 245 УК РФ. В то же время на региональном уровне привлечение к административной ответственности имеет ряд норм в данной сфере, так КоАП г. Москвы предусмотрены 7 статей, где объектом выступает отношения в области обращения с животными, здоровье и общественная безопасность граждан. Объективная сторона в зависимости от статьи выражается в нарушении правил содержания домашних животных.

Необходимо ответить, что, административная ответственность в сфере обращения с животными предусмотрена на региональном уровне рядом

субъектов РФ, но в тоже время большинством других субъектов РФ, законодательно даже не закреплены правила содержания и обращения с животными, хотя это является необходимым.

Подводя итог под вышесказанным, можно сделать вывод о том, что законодательство Российской Федерации к сожалению, отстаёт в развитии области обращения с животными, в защите их прав и гуманном отношении к животным от других стран. Государством предусмотрены различные нормативно-правовые акты, регулирующие область обращения с животными, но они имеют свои пробелы, что указывает нам на их неэффективность в данной области[8].

Целесообразно внести в Федеральный закон № 498-ФЗ дополнения, в виде обязанностей для владельцев животных, заключающихся в обязательной вакцинации, чипировании и стерилизации животного, если его владелец не приобрел его в целях разведения и последующей продажи или иных целях, а также закрепить порядок действий захоронения или утилизации трупов домашних животных.

На федеральном уровне необходимо ввести административную ответственность за жестокое обращение с животными в случае, если в действиях лица отсутствует состав преступления, предусмотренный ст. 245 УК РФ, однако его деяния носят общественно вредный характер, также необходимо установить уголовную ответственность за агитацию в пользу жестокого обращения с животными, использование животных в сексуальных целях, важно также решить вопрос о привлечении к ответственности лиц, выбросивших животных на улицу. Необходима реакция государства за совершение таких действия как за натравливание животных на других животных, за исключением случаев необходимой обороны, натравливание животных на людей, за проведение на животных без применения обезболивающих средств ветеринарных и иных процедур, которые могут вызвать у животных непереносимую боль.

1. Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ (ред. от 27.12.2019) // Собрание законодательства РФ. – 31.12.2018. – № 53. – (часть I). – ст. 8424.

2. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (в ред. ФЗот 18.02.2020 № 65-ФЗ) //СобраниезаконодательстваРФ. – 17.06.1996 – № 25. – ст. 2954.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 26.01.1996 №14-ФЗ (ред. 03.07.2019) // Российская газета. – № 238-239. – 08.12 1994.

4. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.04.2020) //Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – ст. 1.

5. Агильдин В. В. Уголовное право. Особенная часть: учебник для вузов / под общ. ред. Л.М. Прокументова. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2019. – С. 535-536.

6. Гражданский кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.1994 №14-ФЗ (ред. 03.07.2019) // Российская газета. – № 238-239. – 08.12.1994.

7. Об административных правонарушениях в Санкт-Петербурге: Закон Санкт-Петербурга от 31.05.2010 № 273-70 (ред. от 18.03.2020) // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. – № 21. – 14.06.2010.

8. О внесении изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации (об уточнении возраста, с которого наступает уголовная ответственность за жестокое обращение с животными): проект Федерального закона № 750685-7 (ред. принятая Совет Государственной Думы РФ в I чтении 9.09.2019). – URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/750685-7> (дата обращения: 13.04.2020).