

*Романчук Н.Н.
студент магистратуры,
Академия ГПС МЧС России
Россия, г. Москва*

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГПН ПО СНИЖЕНИЮ ПОЖАРНЫХ РИСКОВ НА ТЕРРИТОРИИ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: рассмотрены вопросы деятельности органов ГПН на территории Ростовской области по снижению рисков возникновения пожаров

Ключевые слова: пожарная безопасность, риски, риск-ориентированный подход, ответственность должностных лиц, органы ГПН, Ростовская область

*ROMANCHUK N.N., Master's student,
Academy of GPS of the Ministry of Emergency Situations of Russia
Russia, Moscow*

THE ACTIVITIES OF THE GPN BODIES TO REDUCE FIRE RISKS IN THE ROSTOV REGION

Abstract: the issues of the activities of the GPN bodies on the territory of the Rostov region to reduce the risks of fires are considered

Keywords: fire safety, risks, risk-oriented approach, responsibility of officials, GPN bodies, Rostov region

Среди крупных территориальных образований Российской Федерации Ростовская область выделяется высоким научно-производственным, ресурсным и финансовым потенциалом. Развитие экономики области основывается на воздействии таких факторов, как выгодное экономико-географическое положение (связь центра России с Северным Кавказом и Закавказьем), наличие природных ресурсов, исторически благоприятные условия развития, высокая обеспеченность трудовыми ресурсами, хорошо развитая транспортная инфраструктура. По темпам экономических преобразований последних лет и объемам выпуска товаров и услуг Ростовская область занимает одну из ведущих позиций, как в Южном федеральном округе, так и в России в целом.

С развитием научно-технического прогресса в регионе происходит наращивание производственных мощностей в промышленности, вместе с этим повышается энергоёмкость производств. Повсеместно возрастает стоимость единицы эксплуатируемой площади, и на производстве, и в быту, это обусловлено появлением и соответственно, использованием новых синтетических материалов, которые зачастую являются пожароопасными. Вместе с этим, возрастает энергонасыщенность объектов, следовательно, появляются дополнительные источники зажигания. И так, наличие больших объёмов горючей среды и путей распространения пожара, а также наличие огромного количества источников зажигания приводит к увеличению пожароопасных ситуаций в единицу времени и материального ущерба, приходящегося на один пожар.

21 проект — новые инициативы, с датой старта в 2019–20 году. Крупнейшие из них — это Каменско-Красносулинская ВЭС, ряд проектов по развитию ПАО «Ростсельмаш», а также инициатива по строительству завода по выпуску стекло-углекомпонитных базальтовых материалов, которую реализует ООО «Холдинг «АБВ».

В таких условиях возрастает необходимость повышения эффективности деятельности надзорных органов МЧС России.

Существующая модель алгоритма проведения проверок по соблюдению требований пожарной безопасности определяет их периодичность в зависимости от категории риска, которая, в свою очередь, устанавливается в зависимости от значения тяжести потенциальных негативных последствий пожаров (соотношение ожидаемого риска негативных последствий пожара для группы объектов защиты, однородных по виду экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности к допустимый риск негативных последствий пожаров).

Одновременно с этим периодичность проведения проверок может быть изменена при повышении или понижении индекса индивидуализации подконтрольного лица, зависящего от данных об индивидуальных социально-экономических характеристиках объекта защиты - индикаторов риска причинения вреда (ущерба), оказывающих влияние на уровень обеспечения его пожарной

безопасности, а также критериев добросовестности подконтрольного лица, характеризующих вероятность несоблюдения на объекте защиты обязательных требований пожарной безопасности.

Например: для категории чрезвычайно высокого риска — выездная проверка один раз в год; для категории высокого риска — выездная проверка один раз в два года; для категории среднего риска — инспекционный визит, рейдовый осмотр или выездная проверка не чаще чем один раз в пять лет. О проведении контрольного (надзорного) мероприятия контролируемые лица уведомляются в сроки, предусмотренные ФЗ № 248 [3,4].

Некоторые виды контроля могут проводиться без предварительного уведомления контролируемого лица. Речь идет об инспекционном визите, выборочном контроле, мониторинговой закупке, контрольной закупке.

В Ростовской области с 01.07.2015 г. действуют Правила формирования и ведения единого реестра проверок, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок», в части присвоения учетного номера проверкам и включения в единый реестр проверок, проводимых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).

Существующие методы оценки потенциальных последствий пожаров можно отнести к методам анализа, направленным на изучение характеристик пожара и его воздействия на людей и имущество. Известной альтернативой количественному вероятностному анализу являются методики, основанные на использовании субъективных вероятностей. Точность такой оценки тоже не очень высока, но вполне достаточна для принятия обоснованных решений по обеспечению пожарной безопасности.

Как известно, пожарная безопасность обеспечивается: системой предотвращения пожара, системой противопожарной защиты, организационно-техническими мероприятиями. С учётом этого положения, общее условие обеспечения пожарной безопасности объекта формулируется следующим образом: пожарная безопасность объекта будет обеспечена, если фактическая

сумма мер по обеспечению пожарной безопасности будет соответствовать сумме мер регламентированными и утверждёнными специальными нормами и правилами [1].

$$(\sum M_{\text{ф.}} = \sum M_{\text{тр.}})$$

$$\sum M_{\text{тр.}} = \sum M_{\text{пр.п}} + \sum M_{\text{п.з.}} + \sum M_{\text{орг.тех.}} \quad (1)$$

Развитие риск-ориентированного подхода позволяет снизить не только нагрузку на бизнес Ростовской области, но и риск возникновения коррупционной составляющей в деятельности органов Государственного пожарного надзора, снижение административных барьеров, публичность работы ведомства всё то, что это создаёт здоровую среду для работы органов ГПН, а также самих поднадзорных объектов.

Закон № 248-ФЗ предусматривает механизмы, применение которых может существенно сократить количество проверок организаций и предпринимателей. Это может произойти в том случае, если организация заключила договор страхования рисков причинения вреда (ущерба) (п. 9 ст. 25 Закона № 248-ФЗ), которое является наиболее функциональной (результативной и эффективной) меры по защите чужого имущества от вреда пожаров в современных социокультурных условиях является противопожарное страхование ответственности. Исключение составляют объекты жизнеобеспечения, повреждение либо приведение которых в негодное состояние пожаром может привести к смерти человека [2,3].

Законом может быть установлен порядок, при котором организация проходит оценку соблюдения требований закона в независимой аккредитованной организации, а контролирующий орган принимает результаты такой оценки и не проводит дополнительные проверки в случае успешных результатов процедуры оценки (ст. 54 Закона № 248-ФЗ).

Методы оценки риска в целях снижения общей административной нагрузки на бизнес активно используются в Ростовской области. Они положены в основу применяемого при организации и осуществлении контрольно-надзорной деятельности риск-ориентированного подхода [4].

Эффективность деятельности органов ГПН Ростовской области для исключения условий возникновения риска пожара выражается следующими показателями:

- снижение общей административной нагрузки на бизнес;
- снижение издержек для бизнеса;
- повышение уровня эффективности деятельности контрольно-надзорных органов за счет оптимального использования ими трудовых, материальных и финансовых ресурсов при проведении контроля (надзора);
- увеличение охвата потенциальных нарушителей обязательных требований;
- снижение нагрузки на подконтрольные субъекты, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда таким ценностям;
- контрольно-надзорные органы могут сосредоточить свои усилия и ресурсы на проведении контрольно-надзорных мероприятий на объектах, нарушение обязательных требований на которых несет наибольшую угрозу и опасность причинения ущерба;
- создание благоприятные условия для оздоровления делового и инвестиционного климата в России.

Использованные источники:

1. Федеральный закон № 123 от 22 07. 2008г. Технический регламент «О требованиях пожарной безопасности» // СПС «Консультант плюс». – URL: <http://www.consultant.ru/>. - Текст: электронный.

2.Федеральный закон от 31.07.2020 №248 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». // СПС «Консультант плюс». – URL: <http://www.consultant.ru/>. - Текст: электронный.

3.Постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1016 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном пожарном надзоре».

4.Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».