

УДК 332.12

*Токина Ю.А.*

*студент магистратуры,*

*Южно-Российский институт-филиал*

*Российской академии народного хозяйства и государственной*

*службы при Президенте РФ*

*Россия, г.Ростов-на-Дону*

*Научный руководитель: Уварова Г.Г., д.п.н,*

*Южно-Российский институт-филиал*

*Российской академии народного хозяйства и государственной*

*службы при Президенте РФ*

*Россия, г.Ростов-на-Дону*

## **СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО КОМПЛЕКСА РЕГИОНА**

*Аннотация:* В настоящее время туризм является важнейшей отраслью национальной экономики, которая динамично развивается, обеспечивая устойчивое социально-экономическое развитие ряда регионов России, обладающих богатым туристско-рекреационным потенциалом. Однако уровень и качество оказания туристских услуг в значительной степени ниже, чем за рубежом. В связи с этим необходима разработка стратегий развития туристско-рекреационных комплексов, а также совокупности методов и принципов, способствующих развитию туристско-рекреационной сферы на уровне территориальных образований.

*Ключевые слова:* туристско-рекреационный комплекс, регион, Ростовская область, устойчивое развитие.

*Tokina Yu.A.*

*Master's student,*

*South Russian Branch Institute*

*Russian Academy of National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation  
Russia, Rostov-on-Don  
Supervisor: Uvarova G.G., d.p.,  
South Russian Branch Institute  
Russian Academy of National Economy and Public Administration  
under the President of the Russian Federation*

## **STRATEGIC DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF THE TOURIST AND RECREATION COMPLEX OF THE REGION**

*Abstract:* Currently, tourism is the most important sector of the national economy, which is developing dynamically, ensuring sustainable socio-economic development of a number of Russian regions with a rich tourist and recreational potential. However, the level and quality of tourist services is significantly lower than abroad. In this regard, it is necessary to develop strategies for the development of tourist and recreational complexes, as well as a set of methods and principles that contribute to the development of the tourist and recreational sector at the level of territorial entities.

*Key words:* tourist and recreational complex, region, Rostov region, sustainable development.

Туристическая сфера приносит в бюджеты всё больше дохода. Информационная открытость мира способствует большей мобильности, всё большее количество людей склонны посещать самые удалённые уголки планеты. Соответственно, возрастает капитализация данной сферы, организация туризма способна приносить значительные доходы в бюджет. Поскольку большая часть людей путешествует в период отпусков и в свободное от работы время, сам факт туристической поездки комбинируется с отдыхом и восстановлением после периода интенсивного

труда. Поэтому современный туризм – не просто отдых, но и рекреация – поправка здоровья, отдых, восстановление.

Рекреационно-туристическая сфера функционирует комплексно и на уровне спроса, и на уровне предложения. Управление данной сферой организуется также комплексно и системно.

В последние годы уровень доходов населения является относительно стабильным, россияне испытывают потребность в отдыхе и оздоровлении, именно поэтому заблаговременно планируют свой отпуск. Неоспоримым фактом является и то, что с каждым годом желающих отдохнуть на территории Российской Федерации все больше, несомненно это благоприятно сказывается на развитии внутреннего туризма.

Одним из приоритетных направлений экономики любого региона Российской Федерации является освоение туристско-рекреационных ресурсов. Так, например, туристско-рекреационный комплекс Ростовской области имеет ряд проблем, преобразование которых требует тщательного анализа и выработки стратегии управления, а также разработки комплекса мероприятий, способствующих решению проблемных вопросов. Ростовская область способна привлечь туриста своей многопрофильностью. Именно здесь содержится уникальная возможность познакомиться с укладом жизни А.Чехова, М.Шолохова, А.Калинина, В.Закруткина, посетить памятники природы, погрузиться в донские обычаи и традиции.

Ростовская область всегда привлекала туриста своей историей, казачьими традициями и самобытностью. Пользуется высокой популярностью туристов Шолоховский район, прославленный в произведениях лауреата Нобелевской премии М.А. Шолохова.

По данным Ростуризма Ростовская область имеет 353 достопримечательности 45 из них музеи в их числе и Государственный музей – заповедник им. М.А. Шолохова.

Мировая динамика последних лет свидетельствует, что флагманское направление развития туристско-рекреационного комплекса – в индустриализации, формировании индустриального подхода к комплексу.

В условиях затянувшегося кризиса в большом туристическом бизнесе выживают только те субъекты, которые готовы максимально технологизировать процесс предоставления туристских услуг, поставить его на поток. В этом контексте приходится констатировать, что муниципальный уровень не дотягивает до федерального, а в целом по стране наблюдается значительное недополучение доходов, связанных с функционированием туристско-рекреационных комплексов.

В Ростовской области наибольшую популярность приобретает культурно - познавательный туризм, включающий экскурсии в целях ознакомления с природными, историко-культурными достопримечательностями, музеями, общественным строем и культурами народов, данный вид туризма составляет 40 % от общего числа всей туристической отрасли. Не менее востребованы на Дону деловой, экологический и событийный виды туризма, которые вкуче составляют более 50 % от общей туристической отрасли.<sup>1</sup>

Пандемия внесла свои коррективы в развитие сферы туризма. В Ростовской области в пандемийные годы туристический поток разделился на три направления: круизный, транзитный и деловой. Чаще всего Ростовскую область посещают россияне в возрасте от 35 до 54 лет, подавляющее большинство из них женщины на их долю пришлось 60% от всех гостей.

Важным аспектом эффективного функционирования туристско-рекреационного комплекса выступает коммуникативная политика. Именно от того, насколько качественно проведена рекламная компания, зависит туристский имидж региона.

---

<sup>1</sup> Официальный туристский портал г.Ростова-на-Дону// [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tourism.rostov-gorod.ru/> (дата обращения 15.11.2022)

Полноценное функционирование туристско-рекреационных комплексов должно осуществляться на основе комплексного подхода. Для эффективного развития туристско-рекреационных комплексов Ростовской области создана система управления, которая включает в себя непосредственно органы власти, инструменты реализации полномочий, включающие нормативно-правовую базу отрасли, принципы и методы работы.

Следует отметить некоторые пробелы в российском законодательстве. Подчеркнём, что в "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24.11.1996 N 132-ФЗ <sup>2</sup> и в других российских законодательных актах указано, что туризм не является для субъекта источником дохода в месте временного пребывания. Также закон никак не объясняет, почему турист не может совмещать с отдыхом получение дохода от источников в месте временного пребывания. Для местных органов власти это означает, что они рассматривают рекреанта как получателя своих услуг и не могут привлечь его к взаимовыгодной деятельности. Тем не менее для местного уровня как раз было бы выгодно, если человек, приехавший на отдых, провёл бы презентацию, лекцию, флеш– моб, любую промоакцию, рекламирующую либо его отрасль (сферу) деятельности, либо – регион его проживания, поскольку коммерческие контакты между регионами страны в перспективе способны стать доходной статьёй для местных бюджетов.

Второй недостаток ФЗ № 132 –его положения не учитывают мотивацию и специфику трудовых мигрантов. Для трудовых мигрантов туристские ресурсы места пребывания являются второстепенными, и госрегулирование трудовой миграции никак не влияет на их деятельность. Между тем именно трудовые мигранты являются значительным вызовом

---

<sup>2</sup> Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24.11.1996 N 132-ФЗ (последняя редакция)// [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12462/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462/) (дата обращения 20.11.2022)

для местных органов власти, поскольку с одной стороны составляют конкуренцию местным жителям, а с другой, трудовые мигранты склонны уклоняться от налогов, вследствие чего страдают местные бюджеты.

Законодательным Собранием Ростовской области принят Областной закон №1331-ЗС от 22.02.2018 г. «О туризме в Ростовской области»<sup>3</sup>. Данный областной закон регулирует отношения в сфере создания благоприятных условий для развития туризма в регионе, закрепляет задачи и приоритетные направления развития туризма Ростовской области.

Развитие сферы туризма в Ростовской области предоставляет возможности экономического воспроизводства культурного, исторического и природного потенциала донского края. В связи с этим, для полноценной реализации туристического потенциала и эффективного функционирования туристско-рекреационных комплексов Ростовской области, необходима координация деятельности всех субъектов отрасли. На основании Распоряжения Правительства РО от 20.04.2016 г. № 162<sup>4</sup> в Ростовской области вопросы туристско-рекреационной сферы курирует Министерство экономического развития, два структурных подразделения которого курируют вопросы туризма – это отдел межрегиональных связей и отдел развития туризма. Структурные подразделения Минэкономразвития тесно сотрудничают с администрациями районов Ростовской области, в целях успешной реализации мероприятий способствующих устойчивому развитию туристско-рекреационных комплексов.

Также для улучшения взаимодействия органов исполнительной власти Ростовской области с субъектами туристской индустрии, правоохранительными и контролирующими органами по вопросам

---

<sup>3</sup>Областной закон Ростовской области от 22.02.2018 № 1331-ЗС "О туризме в Ростовской области"// [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6100201802270005> (дата обращения 20.11.2022)

<sup>4</sup>Распоряжение от 20.04.2016 г № 162 «О структурных преобразованиях в органах исполнительной власти Ростовской области»// [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rostov-gov.ru/doc/45728> (дата обращения 25.11.2022)

формирования конкурентоспособной туристской индустрии, способствующей социально-экономическому развитию Ростовской области Постановлением Правительства РО №271 от 23.12.2011 г.<sup>5</sup> утвержден Межведомственный координационный совет по туризму Ростовской области.

Таким образом, рекреационный потенциал Ростовской области способен не только решить проблемы отдыха и восстановления здоровья населения самой области, но и привлечь рекреантов из зарубежья. Тем более важен вопрос формирования сбалансированных бюджетов, тщательного экономического прогнозирования, чтобы рекреационная сфера области не только создавала рабочие места, но и играла существенную роль в устойчивом социально-экономическом развитии региона.

#### **Использованные источники:**

1. Официальный туристский портал г.Ростова-на-Дону// [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://tourism.rostov-gorod.ru/> (дата обращения 15.11.2022)

2. Федеральный закон "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации" от 24.11.1996 N 132-ФЗ (последняя редакция)// [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12462/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12462/)(дата обращения 20.11.2022)

3. Областной закон Ростовской области от 22.02.2018 № 1331-ЗС "О туризме в Ростовской области"//[Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/6100201802270005> (дата обращения 20.11.2022)

---

<sup>5</sup>Постановление правительства Ростовской области от 23 декабря 2011 года N 271 «О Межведомственном координационном совете по туризму Ростовской области (последняя редакция) // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/800004233> (дата обращения 20.11.2022)

4. Распоряжение от 20.04.2016 г № 162 «О структурных преобразованиях в органах исполнительной власти Ростовской области»// [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://rostov-gov.ru/doc/45728> (дата обращения 25.11.2022)

5. Постановление правительства Ростовской области от 23 декабря 2011 года N 271 «О Межведомственном координационном совете по туризму Ростовской области (последняя редакция)»//[Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/800004233> (дата обращения 20.11.2022)