

УДК - 00

*Хоконов И.Б.*

*Студент*

*Научный руководитель: Шутило О.В.,*

*кандидат юридических наук, доцент*

*Саратовская государственная юридическая академия*

**ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОВ ПРИ  
ИСПОЛНЕНИИ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ В ВИДЕ ЛИШЕНИЯ  
СВОБОДЫ**

*Аннотация. Статья посвящена прокурорскому надзору в местах исполнения наказания в виде лишения свободы. Особое внимание уделяется проблеме защиты прав заключенных посредством прокурорского надзора. Рассматривается предмет и пределы данного вида прокурорского надзора, выделяется его специфика и проблемные моменты.*

*Ключевые слова: прокурорский надзор, прокурор, уголовные наказания, лишение свободы, наказание, надзор, исполнение законов.*

*Khokonov I.B.*

*Student*

*Supervisor: O.V. Shutilo, Candidate of Law,*

*Associate Professor Saratov State Law Academy*

**PROSECUTOR'S SUPERVISION OF COMPLIANCE WITH THE  
LAWS IN THE EXECUTION OF CRIMINAL PENALTIES IN THE  
FORM OF IMPRISONMENT**

*Annotation. The article is devoted to the prosecutor's supervision in places of execution of punishment in the form of imprisonment. Special attention is paid to the problem of protecting the rights of prisoners through prosecutorial supervision. The subject and limits of this type of prosecutor's supervision are considered, its specifics and problematic points are highlighted*

*Keywords: prosecutor's supervision, prosecutor, criminal penalties, imprisonment, punishment, supervision, enforcement of laws.*

В Законе «О прокуратуре РФ» надзор за соблюдением законности в учреждениях уголовно-исполнительной системы осуществляется Генеральной прокуратурой РФ и подчиненными ей прокуратурами. Наряду с территориальными органами прокуратуры, функционируют специализированные прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. Выделение прокурорского надзора за соблюдением законов администрациями исправительных учреждений в отдельное направление связано со спецификой предмета надзора и задачами указанного направления деятельности.

Значение данного вида прокурорской деятельности определяется тем, что в исправительных учреждениях находятся граждане, которые ограничены в возможности применять, предусмотренные законом и доступные иным лицам, средства для защиты своих конституционных прав и интересов, в связи с чем, органы прокуратуры, осуществляя надзорную деятельность, являются гарантом охраны прав и законных интересов указанных субъектов [1].

Гарантией предупреждения и своевременного устранения нарушений прав и интересов задержанных, арестованных и осуждённых, лиц, находящихся по решению суда в психиатрических стационарах, является проведение прокурором систематических проверок в учреждениях и органах, где они содержатся, независимо от наличия данных о нарушениях законности [3].

Целью уголовно-исполнительной политики государства является исправление осуждённых и предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами [7].

Предмет прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные

наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, определяется с учетом требований, установленных для этой отрасли.

Наиболее распространенным подходом к определению понятия «предмет надзора» в современной науке служит включение в него деятельности поднадзорных лиц, выражающейся в актах, действиях и решениях поднадзорных органов, учреждений и должностных лиц. Следует также согласиться с мнением о включении в предметы всех прокурорских отраслей (направлений) надзора за соблюдением правового положения личности со стороны поднадзорных лиц. Такой подход применим к определению предмета большинства отраслей современного прокурорского надзора. Вместе с тем комплексный характер рассматриваемой отрасли предполагает, что отраслевой предмет надзора определяется с учетом требований не только статьей 32 Закона «О прокуратуре РФ», но и положений статей 21 и 26 этого закона [1]. Подобная логика была заложена ранее действовавшим советским законодательством, регулировавшим прокурорскую деятельность, и сохранилась в современном Законе «О прокуратуре РФ». В соответствии с ней эти отрасли прокурорского надзора представляют собой специализацию общего надзора к отдельным сферам публичной деятельности. В этой связи предмет прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу как отдельной отрасли включает в себя:

- надзор за исполнением законов федеральными отраслевыми органами исполнительной власти, исполняющими уголовные наказания и

назначаемые судом меры принудительного характера, а также уголовно-процессуальное задержание и предварительное заключение под стражу (ФСИН России, МВД РФ, ФСБ России, Министерство обороны РФ);

- надзор за исполнением законов должностными лицами указанных органов и учреждений при осуществлении ими деятельности, связанной с исполнением уголовных наказаний и назначаемых судом мер принудительного характера, а также уголовно-процессуального задержания и предварительного заключения под стражу;

- надзор за исполнением законов органами контроля в системе вышеназванных органов и учреждений при осуществлении ими деятельности, связанной с исполнением уголовных наказаний и назначаемых судом мер принудительного характера, а также уголовно-процессуального задержания и предварительного заключения под стражу;

- надзор за исполнением законов должностными лицами указанных органов и учреждений при осуществлении ими деятельности, связанной с исполнением уголовных наказаний и назначаемых судом мер принудительного характера, а также уголовно-процессуального задержания и предварительного заключения под стражу;

- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина со стороны указанных органов, исполняющих уголовные наказания;

- надзор за исполнением законов субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания;

- надзор за соответствием законам правовых актов, издаваемых указанными выше органами, учреждениями и должностными лицами при осуществлении ими деятельности, связанной с исполнением уголовных наказаний и назначаемых судом мер принудительного характера, а также

уголовно-процессуального задержания и предварительного заключения под стражу;

- надзор за законностью нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительных и иных органах и учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, назначаемые судом;

- надзор за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;

- надзор за законностью исполнения наказания, не связанного с лишением свободы [1].

Под законностью при этом следует понимать: законность помещения в эти места, учреждения и органы; законность содержания в них; соблюдение сроков содержания; законность освобождения. В указанные места, учреждения и органы могут помещаться лишь те лица, в отношении которых имеется соответствующий документ (протокол, постановление, приговор), причём каждая категория лиц должна помещаться лишь в определённые именно для её содержания место, учреждение либо орган.

При осуществлении надзора за законностью порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, прокурор не должен вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность этих органов и учреждений. Это требование очерчивает пределы прокурорского надзора в рассматриваемой отрасли [6].

Задачи данного направления прокурорского надзора определены в Приказе Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 16 января 2014 года № 6 «Об организации надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих уголовные

наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» [2].

Несмотря на произошедшие в уголовно-исполнительной системе преобразования, и по сей день существует множество негативных проявлений в учреждениях пенитенциарной системы РФ.

Прокурор, прежде всего, должен проверять законность пребывания граждан в местах лишения свободы, требовать от администраций исправительных учреждений создания надлежащих условий содержания осужденных, которые четко регламентируются действующим законодательством, и отступление от которых должно строго наказываться.

К специальным задачам следует отнести также и наблюдение за тем, чтобы приговор был реализован в точном соответствии с назначенным наказанием, требованиями законов. Не следует допускать незаконного разрешения вопросов, возникающих в процессе исправительной практики, в ущерб закону и основным принципам и нормам международного законодательства. Необходимо бороться с преступными проявлениями в исправительных учреждениях, предупреждать преступления и иные правонарушения, выявлять причины и условия, способствующие совершению преступлений, обеспечивать охрану прав и законных интересов осужденных [7].

Таким образом, предметом прокурорского надзора данной отрасли охватывается наблюдение за законностью деятельности администраций исправительных органов, учреждений и мест принудительной изоляции от общества, связанной с исполнением и отбыванием уголовных наказаний, предполагающих принудительную изоляцию от общества, а также иных мер принудительной изоляции от общества, назначаемых в уголовно-процессуальном порядке.

В соответствии с приказом Генерального прокурора Российской Федерации от прокуроров требуется постоянно осуществлять надзор за законностью приказов, распоряжений и постановлений, издаваемых администрацией исправительных учреждений и следственных изоляторов, а также органами управления уголовно-исполнительной системы и незамедлительно опротестовывать их при выявлении нарушений закона.

Можно сделать вывод о том, что прокурорский надзор за соблюдением законов при исполнении наказаний в виде лишения свободы следует рассматривать как специализированный, относительно обособленный участок деятельности прокуратуры, который содержит в себе помимо общих предмета, задач, целей и полномочий прокуратуры специальные, обусловленные спецификой данной социальной сферы общественных отношений объекты, задачи и направления прокурорского надзора. Необходимо отметить, что правильное определение предмета и пределов прокурорского надзора в местах исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы имеет принципиальное значение, поскольку позволяет сконцентрировать внимание прокурора на тех аспектах функционирования исправительных учреждений, которые наиболее уязвимы с позиции обеспечения прав заключенных и осужденных.

#### **Использованные источники:**

1. О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.01.1992 №2202-1-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 44  
О прокуратуре Российской Федерации : федер. закон от 17.01.1992 №2202-1-ФЗ (ред. от 07.03.2017) // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.72.

2. Об организации надзора за исполнением законов администрациями учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, следственных изоляторов при содержании под стражей

подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений : приказ Генеральной прокуратуры РФ от 16.01.2014 № 6 // Законность. 2014. № 4.

3. Алексеев С. Л., Вотчель Н. Р. Прокурорский надзор : учеб. пособие / Ф. Н. Багаутдинов. Казань : Информационно–технологический центр АСО, 2014. С. 74.

4. Воронин О. В. К вопросу об уточнении предмета пенитенциарного надзора прокуратуры по кругу поднадзорных лиц // Вестник Томского государственного университета. Право. 2015. № 1 (15). С. 47.

5. Кузьмина Д. Н. Задачи прокурорского надзора за соблюдением законов в исправительных учреждениях // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2015. № 7 (2). С. 22.

6. Основные направления прокурорской деятельности : учеб. пособие / сост. Е. А. Бурмистрова, Г. В. Дытченко, Н. П. Дудин, И. А. Захарова, О. Н. Коршунова, Н. В. Кулик, Е. Л. Никитин, А. Е. Скачкова. СПб. : Санкт–Петербургский юридический институт (филиал) Академии Генпрокуратуры РФ, 2011. С.56.

7. Телекало И. М. Прокурорский надзор в Российской Федерации : краткий курс лекций / И. М. Телекало. Бузулук : БГТИ (филиал) ГОУ ОГУ, 2012. С. 115.