

Баймухамедова Радмила Замировна

магистрант ФГБОУ ВО

«Астраханский государственный университет»

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**PROBLEMS OF IMPLEMENTATION OF ENVIRONMENTAL
LEGISLATION IN THE RUSSIAN FEDERATION**

Аннотация

Данная статья посвящена вопросам экологического законодательства, определения причин и условий препятствующих провести кодификацию экологического законодательства в России. Определяются основные направления государственной политики, которую необходимо провести на современном этапе в Российской Федерации.

Annotation

This article is devoted to the issues of environmental legislation, determining the reasons and conditions that prevent the codification of environmental legislation in Russia. The main directions of state policy, which must be carried out at the present stage in the Russian Federation, are determined.

Ключевые слова: экологическое право, охрана окружающей среды, региональное экологическое законодательство, экологические проблемы.

Key words: environmental law, environmental protection, regional environmental legislation, environmental problems.

В настоящий момент изучение экологических проблем является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации. Однако, такая деятельность не является исключительной

деятельностью России, поскольку экологические проблемы носят глобальный характер и весь мир на региональных и международных уровнях стремится найти пути решения глобальных экологических проблем, к которым относятся и «давние» проблемы, такие как глобальное потепление, озоновые дыры, изменение уровня мирового океана и др., так и новые экологические проблемы, такие например как борьба с новой коронавирусной инфекцией Covid-19.

Бесспорно для того, чтобы осуществлять противодействие каким – либо проблемам, в том числе, экологическим необходимо сформировать пути решения проблем и облечь их в соответствующие нормативно – правовые акты, которые и составляют основу регулирования экологических правоотношений.

В России существует отрасль права – экологическое право, которое содержит в себе комплекс нормативно-правовых актов, регулирующих экологические правоотношения, а также способствующих экологической безопасности и охрану окружающей среды. Оль Е.М. указывает, что отличительной особенностью экологического права заключается в том, что данная отрасль нацелена на формирование гармоничных отношений между человечеством и природой¹.

В российской доктрине экологического права нет единого подхода к определению понятия «экологического права». По этой причине ученые, занимающиеся изучением проблем экологического права, предлагают разные понятия экологического права. Понятие «экологического права» в узком смысле, по нашему мнению, наиболее оптимально дает С.А. Боголюбов, который предлагает под экологическим правом понимать совокупность взаимосвязанных норм права, обеспечивающих регулирование общественных отношений при взаимодействии общества и окружающей

¹ Оль Е. М. Проблемы экологического законодательства и их влияние на реализацию экологических прав человека // Молодой ученый. – 2019. – № 17 (255).

среды². Более широко понятие экологического права рассматривает Красов О.И., который предлагает понимать под ним самостоятельную отрасль российского права, которая включает в себя совокупность норм, обеспечивающих регулирование широкого спектра отношений, происходящих в сфере экологии, а также связанных с реализацией мер по охране окружающей среды³.

По нашему мнению основная специфика экологического права заключается в том, что это комплексная отрасль права, которая включает в себя нормы практических всех иных отраслей российского права, прежде всего, нормы Конституции России, уголовного права, гражданского права, административного права, трудового и др. отраслей права. Кроме этого, экологическое право выступает общей отраслью права по отношению к ряду специфических отраслей права, связанных с природоохраной, таких как водное право, земельное право и др.

Благодаря комплексности экологического права в данной отрасли сформировано законодательство трех основных уровней реализации политической власти в России, а именно норм местного самоуправления, регионального законодательства и федерального законодательства. По мнению Романова Э.В. помимо указанных норм экологическое право включает в себя и нормы, позволяющие проводить экологическую экспертизу и как следствие определение фактически причиненного ущерба окружающей среды⁴.

Между тем, по нашему мнению, многие принятые в правовом регулировании меры, а именно: лицензирование, сертификация определенных видов деятельности, аудит, экологический контроль, а также комплекс санкций, как в административном, так и в уголовном праве,

² Боголюбов С.А. Актуальные проблемы экологического права: монография – М., 2018. С. 24

³ Красов О.И. Экологическое право: учебник. - М., 2018. С. 16

⁴ Романов Э.В., Лелецкий А.В., Лабунин К.А. Актуальные проблемы экологического права // Вопросы науки и образования. 2019.

недостаточно позволяют устранить проблемы правоприменения, как в теории, так и на практике.

Анализ правоприменения в сфере экологического законодательства показывает, что основной проблемой является то, что экологическое право содержит в себе большое количество нормативно – правовых актов, которые не имеют упорядоченности, например в виде кодификации, что в свою очередь приводит к большому количеству коллизий в правоприменении. Во многих субъектах России имеется свое кодифицированное экологическое законодательство, однако его изучение показало, что оно, по сути, дублирует федеральное законодательство, а иные нормы носят декларативный характер, поскольку зачастую не учитывают географическое положение региона и его флору и фауну. Поэтому, по нашему мнению, реформирование экологического законодательства необходимо начинать с осуществления кодификации этого законодательства, приняв соответственно Экологический кодекс Российской Федерации. При этом, необходимо отметить, что на данном этапе принять такой нормативный акт практически не возможно в связи с высокой степенью не урегулированности отдельных вопросов природоохранного законодательства.

Так в частности на федеральном уровне не хватает регулирования некоторых объективно важных вопросов охраны окружающей среды. Проблемы правовой охраны и использования отдельных компонентов природной среды состоят не только в содержании, но и в не существовании в целом соответствующих нормативных правовых актов. Ярким примером данной проблемы является отсутствие федерального закона «Об охране почв», проект которого был разработан еще в 2000 г., но на сегодняшний день он не принят. Субъекты Российской Федерации решают данную проблему региональным законодательством. Для урегулирования данной проблемы на федеральном уровне, следует принять нормативно-правовые акты, регулирующие правовую охрану окружающей среды и использования природных ресурсов.

Подводя итог необходимо отметить, что не смотря на то, что развитие экологического законодательства является приоритетным направлением в деятельности Российской Федерации, в нашей стране уделяется не достаточное внимание отдельным важным вопросам экологических правоотношений, в частности, нами в данной научной статье в очередной раз затронута законодательство в сфере регулирования вопросов правовой охраны почв. Отсутствие решения таких вопросов в итоге приводит к ряду экологических проблем, таких например как гибель рыбы, идущей на нерест в Астраханской области, о чем неоднократно было написано в астраханских новостных информационных сетях. Кроме этого, экологическое законодательство медленно реагирует и на новые вызовы и угрозы международному сообществу. Примером может служить проблема, связанная с новой короновирусной инфекцией Covid-19, которая порождает миллионы смертей по всему миру.

Таким образом, в настоящий момент необходимо провести систематизацию экологического законодательства, в том числе на региональном уровне привести его в соответствие с особенностями регионов, их флоры, фауны, географического положения. Эта процедура даст возможности провести кодификацию экологического законодательства. Особое внимание необходимо уделить нормативным актам, направленным на охрану окружающей среды, в том числе по таким актуальным вопросам как охрана биоресурсов, почвы и недр, воды и пр.