

Дергачева Н.В.

Магистрант

Дальневосточный институт(филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИРОДОРЕСУРСНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Аннотация. В статье обозначены основные проблемы юридической и экономической безопасности природопользования. Рассмотрены особенности существующего правового режима недропользования, неоднозначность его понимания. Подобраны и проанализированы варианты решения проблем, их возможные последствия.

Ключевые слова: Конституция Российской Федерации, гражданское законодательство, Закон «О недрах», природоресурсные отношения, право собственности на недра, безопасность сферы недропользования, правовой режим недр, государственный фонд недр, полезные ископаемые, природные ресурсы.

Dergacheva N.V.

Master student

Far Eastern Institute (branch) VGUYu (RPA of the Ministry of Justice of Russia)

ENSURING THE SAFETY OF NATURAL RESOURCE RELATIONS

Annotation. The article outlines the main problems of legal and economic security of nature management. The features of the existing legal regime of subsoil

use, the ambiguity of its understanding is considered. Options for solving problems, their possible consequences are selected and analyzed.

Keywords: The Constitution of the Russian Federation, civil legislation, the Law "On Subsoil", natural resource relations, ownership of subsoil, security of the sphere of subsoil use, legal regime of subsoil, state subsoil fund, minerals, natural resources.

На протяжении нескольких веков считается, что окружающая нас природная среда является источником благосостояния государства и его народа. Ископаемым недрам земли всегда отводилось особое значимое место среди других ресурсов России. Отсюда следует вывод, что обеспечение безопасности сферы недропользования очень актуально для современной жизни России. Основа этой безопасности лежит в правильном осуществлении экономики природопользования, соблюдении юридических тонкостей для защиты как предпринимательской деятельности отдельных организаций, так и государства в целом.

Рассматривая правовой режим недропользования России можно отметить, что его составляющая представлена как внутренним законодательством страны, так и международным. Правовой режим недр регулирует: конституционное, гражданское, административное, уголовное, налоговое, бюджетное, таможенное, природное, земельное и другие отрасли российского права.

В Российской Федерации земля, как и другие природные ресурсы могут находиться как в частной, так и в государственной, муниципальной, либо иных формах собственности. При этом статья 9 части 2 Конституции РФ никаким образом не производит дифференциацию понятий «земля», «недра» и «природные ресурсы».

Для правильности толкования и применения законодательства надо понимать, что земельные участки, как и участки недр и все, что непосредственно связано с землей является недвижимыми вещами, а вещи, в свою очередь- объект гражданских прав. Поэтому, вся оборотоспособность недр регламентируется гражданским правом. Также, необходимо четко различать границы правового режима самих недр и границы правового режима содержащихся в недрах полезных ископаемых. Это различие является основой для безопасного осуществления природоресурсных отношений.

Статья 1.2. Закона Российской Федерации «О недрах» закрепляет правовой режим недр и содержащихся в них полезных ископаемых. Согласно этому: недра в границах территории Российской Федерации, подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы - государственная собственность. Участки недр не являются предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами отчуждаются или переходят от одного лица к другому только в случаях, оговоренных федеральными законами. Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Статья 2 Закона Российской Федерации «О недрах» определяет Государственный фонд недр, как используемые участки, геометризованные блоки недр, так и неиспользуемые части недр в пределах территории Российской Федерации и ее континентального шельфа.

Приведенные примеры норм подчеркивают неоднозначность существующего правового режима, применяемого в отношении недр в России.

Объектами права в законодательстве могут выступать как сами «недра», так и «государственный фонд недр», либо «используемые участки недр», «полезные ископаемые, содержащиеся в недрах». Причём все они могут быть объектами права одновременно.

Неоднозначность понимания в ученых круг вызывает и часть 1 статьи 9 Конституции Российской Федерации, где природные ресурсы закрепляются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. В данном случае, спорным считается смысл трактования «природные ресурсы, квалифицируются... как среда обитания народов, проживающих на соответствующих территориях, но отнюдь не как объекты собственности этих народов». В судебной практике уже существуют прецеденты, когда Конституционный суд Российской Федерации давал пояснения по данному вопросу. Например, Постановление № 10-п от 07.06.2000г. и Определение № 92-О от 27.06.2000г. В данном случае, неким регулятором права собственности выступает либо «многонациональный народ России», либо «народы, проживающие на соответствующих территориях», или «все народы Российской Федерации», или «нынешние и будущие поколения народов Российской Федерации». Затрудняется это тем, что гражданское законодательство таких субъектов права собственности не содержит.

Ещё один вопрос вызывающий неоднозначность понимания — это определение границ отношений по поводу реализации права собственности на государственный фонд недр, который возникает между Российской Федерацией и её субъектами. Проблема заключается в

постепенном замещении и смешении понятий «владение, пользование, распоряжение» на «государственное регулирование и управление».

Ученые-исследователи неоднократно отмечали, что «отсутствие ясности в однозначном определении субъектов и объектов права собственности на недра, размытость границ осуществления публичных функций в этой области представляет собой «мину замедленного действия», которая может подрвать не только экономическую безопасность природоресурсных отношений, но и основы конституционного строя» [7].

Выходом из сложившейся ситуации видится в определении стратегически важных участков недр, содержащих природные ресурсы, которые смогут обеспечить экономическую и политическую стабильность России, её суверенитет. Возможен и вариант обретения недрами статуса совместной (долевой) собственности федерации и её субъекта.

Немало проблем вызывает отсутствие четкого механизма перехода права собственности от государства к лицу, извлекающему полезное ископаемое на поверхность. Особенно в части определения момента перехода риска случайной гибели извлеченных природных ресурсов, страхования транспортируемого минерального сырья, соблюдении предписаний законодательства. Также, ряд проблем вызывает и определение принадлежности отходов горнодобывающих и перерабатывающих их производств. Исследователи подчеркивают необходимость отражения в законодательстве Российской Федерации о содержании ответственности за такие отходы независимо от сроков действия лицензии, а в случае последующей несостоятельности собственника передачи этой ответственности государству с получением от бывшего собственника сумм компенсации или страховой выплаты.

Еще раз отметим, что институт права собственности на недра с древнейших времен рассматривается как юридическая и как экономическая

категория одновременно, да и сама собственность является составной частью капитала.

В Конституции Российской Федерации заложена возможность развитие принципов правового регулирования права собственности на недра с помощью законотворчества.

Вместе с тем, право собственности на недра с развитием конституционных принципов должно отразить экономический, политический и социальный интерес многонационального народа России, укрепляя её суверенитет и территориальную целостность.

В настоящее время в ученых кругах идет активное обсуждение возможности конституционного закрепления абсолютного и исключительного права федеральной государственной собственности на недра на всей территории Российской Федерации: для этого обсуждается необходимость внесения соответствующих изменений в статьи 8 и 9 Конституции Российской Федерации. Пункт «в» части 1 статьи 72 Конституции России, предусматривающий совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов по решению вопросов владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, предлагаемым исключить и отнести данное правомочие к исключительному ведению Российской Федерации путем внесения дополнений в статью 71 Конституции Российской Федерации. Такое изменение указанной нормы предполагает и изменения в подпунктах «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в части изъятия из совместного ведения России и ее субъектов вопросов природопользования, земельного законодательства и законодательства о недрах и отнесения указанных полномочий к исключительному ведению Российской Федерации. При всём этом надо отметить, что предполагаемые изменения не должны никоим образом ущемлять права на приоритетное

экономическое развитие субъектов на территории которых осуществляется непосредственная добыча полезных ископаемых, учитывая интересы населения, проживающего на них, гарантированного действующей Конституцией. При принятии решения в пользу предполагаемых изменений, на наш взгляд, необходимо провести законодательно пересмотр распределения части дохода, поступающего в федеральный бюджет с части дохода, поступающего от Налога на добычу полезных ископаемых в сторону увеличения доходов бюджета субъекта.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации / [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210060013> (дата обращения: 11.02.2023).
2. Федеральный закон от 28.06.2022 № 218-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»» / [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации : [сайт]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202206280042> (дата обращения: 11.02.2023).
3. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 N 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»» / [Электронный ресурс] // Юридическая информационная система «Легалакт - законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации» : [сайт]. — URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202206280042> (дата обращения: 11.02.2023).

4. Определение Конституционного Суда РФ от 27.06.2000 N 92-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений Конституций Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия - Алания и Республики Татарстан» / [Электронный ресурс] // «Легалакт - законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации» : [сайт]. — URL: <https://legalacts.ru/doc/opredelenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-27062000-n/> (дата обращения: 11.02.2023).
5. «Расширение полномочий субъектов Российской Федерации в сфере пользования недрами» / [Электронный ресурс] // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : [сайт]. — URL: <http://council.gov.ru/activity/activities/roundtables/116874/> (дата обращения: 11.02.2023).
6. Переладов А., Земнухов Д., Личман А. «Добыча полезных ископаемых в разрезе недействительности» / Переладов А., Земнухов Д., Личман А. [Электронный ресурс] // Право.ru : [сайт]. — URL: https://pravo.ru/story/232918/?desc_chrono_3_1= (дата обращения: 11.02.2023).
7. Манин, Я. В., Круглов, В. В. Юридические и экономические основы безопасности природоресурсных отношений: история, современное состояние и тенденции развития [Текст] / Я. В. Манин, В. В. Круглов — . — Москва: Макс Пресс, 2018 — 149 с.