Абросимова Наталья Эдуардовна

магистрант

Российский Государственный Гуманитарный Университет

Москва, Россия

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

Аннотация. В статье анализируется правовой статус саморегулируемых организаций (СРО) в строительной сфере, сравнивая модели России и зарубежных стран.

Ключевые слова: саморегулируемые организации, строительство, Россия, зарубежные сраны, правовой статус.

Abrosimova Natalia Eduardovna

Master's student

Russian State University for the Humanities

Moscow, Russia

FEATURES OF THE LEGAL STATUS OF SELF-REGULATORY ORGANIZATIONS IN THE CONSTRUCTION SECTOR IN RUSSIA AND ABROAD

Annotation

The article analyzes the legal status of self-regulatory organizations (SROs) in the construction sector, comparing the models of Russia and foreign countries.

Keywords: self-regulatory organizations, construction, Russia, foreign faucets, legal status.

Изучение правового статуса саморегулируемых организаций (СРО) в строительстве остается высоко актуальным вопросом из-за их существенной роли в обеспечении качества, безопасности и устойчивого развития отрасли. Не вызывает сомнений, что СРО влияют на экономику, особенно в условиях глобализации, цифровизации и экологических вызовов.

Саморегулируемые организации (СРО) — это некоммерческие объединения, созданные для регулирования деятельности в определенной сфере, где участники сами устанавливают стандарты и контролируют их соблюдение. В строительстве СРО играют ключевую роль в обеспечении качества работ, безопасности и профессионализма.

В РФ правовой статус СРО в строительстве регулируется несколькими ключевыми законами.

Во-первых, это Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» — основополагающий документ, определяющий общие принципы создания и функционирования СРО¹.

Далее следует отметить Градостроительный кодекс РФ (ст. ст.55.1–55.16). Данный нормативный правовой акт конкретизирует статус СРО в строительстве, делая членство обязательным для большинства видов деятельности (например, для проектирования, строительства и инженерных изысканий)².

Саморегулирование в строительстве за рубежом имеет более глубокие корни, чем в России. В западных странах оно эволюционировало с XIX века, первоначально как профессиональные объединения архитекторов и инженеров, а затем как система добровольной сертификации и стандартизации. В то время как в России, как справедливо отмечают Т.А. Скворцова, Т,Г. Чебоньян и Е.С. Ходякина, «развитие добровольного и обязательного саморегулирования

 $^{^{1}}$ Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О саморегулируемых организациях» // «Собрание законодательства РФ», 03.12.2007, № 49, ст. 6076.

 $^{^2}$ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // «Российская газета», № 290, 30.12.2004.

получило значительный импульс только после принятия Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»»¹.

Сам по себе термин «саморегулируемая организация» (self-regulatory organization) появился в Соединенных Штатах Америки (далее – США) в Законе о фондовых биржах 1934 г., положения которого в данный момент содержатся в главе 2В Титула 15 Свода законов США (United States Code – U.S.C.).

Интересной особенностью правового статуса СРО в США является тот факт, что в государстве действует система лицензирования СРО не на федеральном уровне, а на уровне отдельных штатов (например, через департаменты Также научный интерес строительства). представляет замечание США Герасимова, о TOM, ЧТО В ΚB наименовании одной ΗИ саморегулируемых организаций в области строительства и проектирования слова «саморегулируемая организация» не упоминаются»², предпочтение отдается термину «ассоциация». Это обусловлено историей развития: такие объединения возникли как добровольные профессиональные группы в XIX веке, без жесткого государственного регулирования. К примеру, как отмечает М.А. Горева, «членами Канзасской ассоциации подрядчиков (The Kansas Contractors Association) могут быть подрядчики – строительные организации (contractor membership) и поставщики / поставщики услуг (supplier/service provider membership)»³.

Кроме того, в США есть ассоциации, которые представляют интересы строительных компаний из разных штатов. Одним из таких примеров является Национальная ассоциация строителей жилья (далее - NAHB). Основанная в 1942 году как объединение местных ассоциаций строителей жилья, сегодня это крупнейшая торговая ассоциация в отрасли, с около 140,000 членов. Важно

¹ Скворцова, Т. А. Проблемы правового статуса саморегулируемых организаций в России / Т. А. Скворцова, Т. Г. Чебоньян, Е. С. Ходыкина // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. − 2020. − № 2(117). − С. 82.

² Герасимов, А. А. Зарубежный опыт регулирования деятельности саморегулируемых организаций / А. А. Герасимов // Адвокат. -2010. - № 6. - С. 46.

³ Скогорева, М. А. О рецепции положительного опыта зарубежных саморегулируемых организаций в сфере строительства / М. А. Скогорева // Проблемы экономики и юридической практики. – 2021. – Т. 17, № 3. – С. 204.

отметить, что NAHB не навязывает членство, но охватывает ~70% рынка жилья, способствуя развитию инноваций и защите от чрезмерного регулирования.

В Европейском союзе Саморегулирование развито с 1980-х через директивы ЕС (например, Директива 89/106/ЕЕС о строительных продуктах), где СРО дополняют государственное регулирование, фокусируясь на гармонизированных стандартах. Кроме того, правовое регулирование статуса СРО осуществляется на уровне национального законодательства отдельных стран.

В Великобритании (до Brexit) СРО были добровольными (например, Royal Institute of British Architects), но после 2020 года акцент был сделан на национальные стандарты и они приобрели государственный характер.

В Германии одной из наиболее популярных СРО является Architektenkammer (Палата архитекторов) — это профессиональная организация, объединяющая архитекторов. В отличие от добровольных ассоциаций в США или обязательных СРО в России, Германия сочетает обязательное членство в палатах с децентрализацией на уровне земель (Bundesländer).

Сравнение отечественной и зарубежной моделей саморегулирования позволяет выделить ряд отличий.

Во-первых, в США членство в ассоциациях (часто называемых «торговыми ассоциациями» или «профессиональными организациями») является добровольным и дополняет государственное лицензирование, тогда как в России СРО обязательны для допуска к работам.

В США строительная деятельность регулируется главным образом на уровне штатов через лицензирование: подрядчики получают лицензии от государственных органов (например, департаментов торговли или жилищного строительства), которые требуют экзаменов, страховки и соблюдения кодексов (модельные кодексы ІСС или NFPA). В России согласно Федеральному закону № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», СРО в строительстве — это некоммерческие организации, созданные представителями отрасли

(подрядчиками, проектировщиками), которые обязаны членствовать для получения свидетельства о допуске к работам, влияющим на безопасность (например, капитальное строительство). Без этого допуска компании не могут участвовать в тендерах или получать разрешения.

Во-вторых, следует провести разграничение по организационной структуре СРО. в США государственные лицензирующие советы (такие как CSLB — California State License Board for Contractors и CAB — Contractors' Association Board, которая может относиться к аналогичным структурам на уровне штатов или ассоциаций подрядчиков) включают обязательное представительство заинтересованных сторон, включая профсоюзы и организации пожилых людей. Architektenkammer Berlin также предполагает представительство сторон и состоит из совета директоров, регистрационного комитета, совета представителей. В России СРО (имеют четкую структуру: высший орган общее собрание членов (представители бизнеса), исполнительный орган коллегиальный (правление, избираемое членами), контрольный орган коллегиальный (ревизионная комиссия). Представители профсоюзов или организаций пожилых лиц не обязательны. Представляется, что институт представительства мог быть воспринят в Российской Федерации в целях сбалансирования бизнес-интересов с социальными, снижения коррупции и повышения доверия к деятельности СРО в целом.

Таким образом, в России СРО — это инструмент государственного регулирования, обязательный для обеспечения ответственности и качества в строительстве, в зарубежных странах СРО преимущественно добровольные, фокусирующиеся на профессиональном развитии и стандартах, что позволяет гибче адаптироваться к рынку.

Использованные источники:

- 1. Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О саморегулируемых организациях» // «Собрание законодательства РФ», 03.12.2007, № 49, ст. 6076.
- «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004
 № 190-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // «Российская газета», № 290, 30.12.2004.
- 3. Герасимов, А. А. Зарубежный опыт регулирования деятельности саморегулируемых организаций / А. А. Герасимов // Адвокат. 2010. № 6. С. 46-55.
- 4. Скворцова, Т. А. Проблемы правового статуса саморегулируемых организаций в России / Т. А. Скворцова, Т. Г. Чебоньян, Е. С. Ходыкина // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. − 2020. − № 2(117). − С. 82-85.
- 5. Скогорева, М. А. О рецепции положительного опыта зарубежных саморегулируемых организаций в сфере строительства / М. А. Скогорева // Проблемы экономики и юридической практики. 2021. Т. 17, № 3. С. 204-207.