

Альбова Альбина Рубиновна
магистрант юридического факультета,
Владимирский филиал РАНХиГС, г. Владимир
научный руководитель: Лачина Елена Анатольевна
доцент кафедры гражданско-правовых дисциплин,
канд. юрид. наук, доцент
Владимирский филиал РАНХиГС, г. Владимир

Albova Albina Rubinovna
Graduate student of the Faculty of Law,
Vladimir branch of RANEPa, Vladimir
Scientific supervisor: **Elena A. Lachina**,
Associate Professor of the Department of Civil Law Disciplines,
PhD. jurid. Sciences,
Associate Professor Vladimir branch of RANEPa, Vladimir

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ

Аннотация: бесплатная юридическая помощь является одним из важных инструментов обеспечения доступа к правосудию и защиты прав граждан. В Российской Федерации данный вид помощи регулируется законодательством и имеет как нормативные, так и правовые аспекты. Изучение этого вопроса является необходимым для выявления эффективности оказания бесплатной юридической помощи и возможных путей ее развития.

Ключевые слова: государство, право, свободы человека, категории граждан, правовая защита, правовое регулирование, правовая помощь, бесплатная юридическая помощь, квалифицированная юридическая помощь, ИС «Правовая помощь», участники государственной системы бесплатной юридической помощи.

SOME ASPECTS OF IMPROVING LEGISLATION ON FREE LEGAL AID

Abstract: Free legal aid is one of the important tools for ensuring access to justice and protecting citizens' rights. In the Russian Federation, this type of assistance is regulated by law and has both regulatory and legal aspects. Studying this issue is necessary to identify the effectiveness of providing free legal aid and possible ways to develop it.

Keywords: state, law, human freedoms, categories of citizens, legal protection, legal regulation, legal aid, free legal aid, qualified legal aid, IP "Legal aid", participants in the state system of free legal aid.

В статье 48 Конституции Российской Федерации указано, что каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической

помощи, а в случаях, предусмотренных законом, юридическая помощь оказывается бесплатно[1].

Основу государственной системы предоставления бесплатной юридической помощи составляют органы исполнительной власти федерального и регионального уровней, органы управления государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро и адвокаты. При этом все виды бесплатной юридической помощи, установленные Федеральным законом № 324-ФЗ, оказываются государственными юридическими бюро и адвокатами, участвующими в государственной системе бесплатной юридической помощи[2].

Так, в 2023 году в статью 20 Федерального закона № 324-ФЗ внесены изменения, существенно расширившие перечни категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи и случаев ее оказания[3].

Эти категории лиц могут получить бесплатную юридическую помощь по вопросам:

обеспечения денежным довольствием военнослужащих и предоставления им отдельных выплат в соответствии с Федеральным законом от 07.11.2011 № 306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат»;

предоставления льгот, социальных гарантий и компенсаций; признания участника специальной военной операции безвестно отсутствующим;

объявления участника специальной военной операции умершим.

При этом такая мера поддержки участников специальной военной операции и членов их семей распространяется на правоотношения, возникшие с 24.02.2022.

Изменение законодательства в указанной части в условиях проведения специальной военной операции является необходимой мерой

государственной поддержки военнослужащих и членов их семей, а также способствует повышению уровня социальной защищенности данной категории граждан.

Кроме того, право на получение бесплатной юридической помощи в виде представления интересов в судах, государственных и муниципальных органах и иных организациях при рассмотрении судами дел о защите наследственных прав получили дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Федеральным законом от 10.07.2023 № 325-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», подготовленным Минюстом России, внесены изменения в Федеральный закон № 324-ФЗ, согласно которым граждане, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи, освобождены от оплаты нотариальных действий по удостоверению доверенности на представление их интересов сотрудниками государственных юридических бюро и адвокатами, участвующими в государственной системе бесплатной юридической помощи, в судах, государственных и муниципальных органах и иных организациях. Соответствующие расходы нотариусов подлежат компенсации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации[4].

В целях совершенствования деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, а также повышения контроля качества оказываемой бесплатной юридической помощи Федеральным законом от 25.12.2023 № 661-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» в Федеральном законе № 324-ФЗ закреплены полномочия Минюста России по разработке и

утверждению стандарта оказания бесплатной юридической помощи субъектами, оказывающими бесплатную юридическую помощь, а также обеспечению контроля за соблюдением его требований.

Помимо этого, в Федеральном законе № 324-ФЗ закреплены положения, направленные на расширение функционала государственных юридических бюро в части закрепления за ними права обеспечивать координацию работы всех субъектов, оказывающих бесплатную юридическую помощь, в регионе. Такая работа теперь осуществляется в том числе на основании соглашения, заключаемого между государственным юридическим бюро и адвокатской палатой региона, рекомендуемая форма которого утверждается Минюстом России.

С 2023 года к участникам государственной системы бесплатной юридической помощи отнесены Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации в качестве лиц, содействующих в пределах своей компетенции оказанию бесплатной юридической помощи.

Указанные преобразования законодательства направлены на создание современного и эффективного механизма правового регулирования системы бесплатной юридической помощи. Их реализация будет способствовать совершенствованию деятельности по оказанию квалифицированной правовой помощи, эффективной реализации государственных гарантий прав граждан, а также повышению уровня качества оказываемой бесплатной юридической помощи и ее доступности.

В настоящее время в 87 субъектах Российской Федерации приняты законодательные акты, регулирующие вопросы оказания бесплатной юридической помощи, определен орган исполнительной власти, уполномоченный в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, и установлена его компетенция, определены участники государственной системы бесплатной юридической помощи. В ДНР и в

Запорожской области работа по формированию государственной системы бесплатной юридической помощи еще продолжается.

При поддержке Минюста России в 2023 году в Херсонской области принят Закон от 26.10.2023 № 7-ЗХО «О бесплатной юридической помощи на территории Херсонской области», в 2024 году в ЛНР принят Закон от 04.04.2024 № 56-I «О бесплатной юридической помощи в Луганской Народной Республике».

Указанные изменения в региональное законодательство новых субъектов Российской Федерации позволят обеспечить гражданам, проживающим на территориях данных регионов, надлежащий и полноценный механизм оказания бесплатной юридической помощи.

Федеральным законодательством установлены перечни категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и случаев ее оказания. При этом одним из полномочий субъектов Российской Федерации является установление дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение указанных перечней. При принятии соответствующих решений в первую очередь учитываются вопросы, имеющие особую социальную значимость в том или ином регионе. Дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на данный момент установлены в 87 субъектах Российской Федерации.

Минюстом России создана и в декабре 2022 года введена в опытную эксплуатацию информационная система «Правовая помощь» (далее – ИС «Правовая помощь»), предназначенная для повышения доступности, качества и эффективности оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения за счет использования новых возможностей информационных технологий, обеспечения цифровой трансформации процессов оказания бесплатной юридической помощи в целях внедрения клиентоцентричного подхода при оказании бесплатной

юридической помощи, повышения эффективности взаимодействия и координации деятельности участников системы государственной бесплатной юридической помощи[5].

Для получения бесплатной юридической помощи посредством ИС «Правовая помощь» граждане обращаются через личный кабинет, авторизация и вход в который осуществляется через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ), что обеспечивает удобство использования информационной системы и дополнительные возможности подтверждения права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Функционал информационной системы включает в себя подсистему «Единый государственный портал правового просвещения и бесплатной юридической помощи», расположенную по адресу: <https://вправе.рф> (далее – Портал).

Портал предназначен для доступа граждан Российской Федерации к актуальной и достоверной правовой информации по вопросам реализации и защиты их прав и законных интересов, изложенной в удобной для восприятия и использования форме, сгруппированной по определенным жизненным ситуациям, с возможностью доступа к необходимым нормативным правовым актам, а также для доступа к получению бесплатной юридической помощи.

Кроме того, на Портале реализован функционал регионального информационного взаимодействия: создана возможность размещения регионами новостей и информации о планируемых мероприятиях, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи и правовым просвещением, с указанием даты, времени и места их проведения, описанием их содержания и тематической направленности.

Описание последовательности действий в каждой жизненной ситуации снабжено формами необходимых документов, доступными для скачивания и заполнения, а также ссылками на нормативные правовые

акты, регулирующие соответствующие сферы общественных отношений. На Портале также в режиме интерактивной карты размещена информация обо всех участниках государственной системы бесплатной юридической помощи в регионах, участвующих в опытной эксплуатации, их адресах, контактных телефонах, режиме работы, видах оказываемой помощи, адресах сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и адресах электронной почты. Кроме того, обеспечена возможность записи онлайн на прием к специалисту после авторизации в личном кабинете.

ИС «Правовая помощь» позволяет сотрудникам государственных юридических бюро и адвокатам, участвующим в государственной системе бесплатной юридической помощи, быстро, качественно и своевременно оказывать такую помощь в удаленном формате, а также предоставляет гражданам удобный доступ как к самой юридической помощи, так и к дополнительной правовой информации, содержащейся в системе. При этом размещенная в ИС «Правовая помощь» дополнительная правовая информация доступна всем гражданам независимо от региона проживания.

На наш взгляд, в настоящее время назрела необходимость создания на базе ИС «Правовая помощь» федеральной государственной информационной системы «Правовая помощь» (далее – ФГИС «Правовая помощь») и подключения всех участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, что позволит:

повысить доступность, качество и эффективность оказания бесплатной юридической помощи за счет использования новых возможностей информационных технологий;

обеспечить внедрение клиентоцентричного подхода при оказании бесплатной юридической помощи на территории всей страны;

обеспечить развитие государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи, а также правового просвещения и информирования населения;

осуществить цифровую трансформацию процессов оказания бесплатной юридической помощи;

повысить эффективность взаимодействия и координации деятельности участников государственной системы бесплатной юридической помощи;

повысить эффективность мониторинга деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи участниками государственной системы бесплатной юридической помощи.

ФГИС «Правовая помощь» также станет важным инструментом правового просвещения населения, благодаря которому граждане смогут получать актуальную и достоверную правовую информацию по вопросам реализации и защиты их прав и законных интересов, изложенную в удобной для восприятия и использования форме, сгруппированную по определенным жизненным ситуациям, с возможностью доступа к необходимым нормативным правовым актам, шаблонам документов, в том числе с использованием технологий искусственного интеллекта и конструктора документов.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]. - Текст Конституции опубликован в "Российской газете" от 25 декабря 1993 г. N 237.
2. О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 324-ФЗ// Текст Федерального закона опубликован в "Российской газете" от 23 ноября 2011 г. N 263, на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) 21 ноября 2011 г., в "Парламентской газете" от 24 ноября 2011 г. N 50, в Собрании законодательства Российской Федерации от 28 ноября 2011 г. N 48 ст. 6725.
3. <https://minjust.gov.ru/ru/events/50666/>(дата обращения: 08.10.2025).
4. Итоги 2024 года в области бесплатной юридической помощи https://mod.avov.ru/main/-/asset_publisher/ymlOgT0fJQvS/content/itogi-2024-goda-v-oblasti-besplatnoj-uridiceskoj-pomosi
5. Литвинова К. В. О бесплатной юридической помощи в РФ: нормативные и правовые аспекты // Вестник науки. 2024. № 3 (72). С. 34-38.

List of literature:

1. The Constitution of the Russian Federation (adopted by popular vote on 12/12/1993 with amendments approved during the all-Russian vote on 07/01/2020) [Electronic resource]. - The text of the Constitution was published in Rossiyskaya Gazeta No. 237 dated December 25, 1993.
2. On Free Legal Aid in the Russian Federation: Federal Law No. 324-FZ of November 21, 2011// The text of the Federal Law was published in Rossiyskaya Gazeta No. 263 of November

- 23, 2011, on the Official Internet Portal of Legal Information (www.pravo.gov.ru) On November 21, 2011, in the "Parliamentary gazeta" dated November 24, 2011, No. 50, in the Collection of Legislation of the Russian Federation dated November 28, 2011, No. 48 , art. 6725.
3. <https://minjust.gov.ru/ru/events/50666> /(date of access: 08.10.2025).
4. Results of 2024 in the field of free legal aid https://mod.avo.ru/main/-/asset_publisher/ymlOgT0fJQvS/content/itogi-2024-goda-v-oblasti-besplatnoj-uridiceskoj-pomosi
5. Litvinova K. V. On free legal aid in the Russian Federation: regulatory and legal aspects // Bulletin of Science. 2024. No. 3 (72). pp. 34-38.