

*Байнов Д. В. магистр
Санкт-Петербургский Университет
Государственной противопожарной службы
МЧС России,
Россия, г. Санкт-Петербург*

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Аннотация: рассмотрены нормативно-правовые акты в области пожарной безопасности, особое внимание уделено понятийному аппарату, введенным Законодателем основным законом о пожарной безопасности

Ключевые слова: пожарная безопасность, технический регламент, должностные лица ГПН ФПС МЧС России

*Bainov D.V., master
Saint Petersburg University
State Fire Service
Russian Emergency Situations Ministry,
Russia, St. Petersburg*

REVIEW OF LEGISLATION IN THE FIRE SAFETY SPHERE

Abstract: the regulatory legal acts in the field of fire safety were considered, special attention was paid to the conceptual apparatus introduced by the Legislator, the main law on fire safety

Keywords: fire safety, technical regulations, officials of the GPN FPS EMERCOM of Russia

Правовое регулирование в области пожарной безопасности затрагивает все виды деятельности органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления, организаций различных форм собственности и граждан, пронизывая, таким образом, содержание муниципального и локального обеспечения пожарной безопасности. Законодательство в области обеспечения пожарной безопасности основано на соблюдении прав и свобод, гарантированных Конституцией РФ и представлено базовым Федеральным законом № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 г., «Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности», принятым в 2008 г., ФЗ «О добровольной пожарной охране», принятым в 2011 г., Указом Президента Российской Федерации

- «О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности» от 09 ноября 2001 г., Положением о МЧС, утвержденным Указом Президента РФ в 2004 г., постановлением Правительства РФ – «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» от 2005 г., «О федеральном государственном пожарном надзоре» от 2012 г., «О противопожарном режиме» от 2012 г., а также ведомственными нормативными правовыми актами МЧС России, законами и подзаконными нормативными правовыми актами).

В Федеральном законе от 22 июля 2008 г. № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определены общие принципы обеспечения пожарной безопасности и главные положения технического регулирования в рассматриваемой сфере. Данным Законом определены положения технического регулирования в области пожарной безопасности. Техническим регламентом установлены требования пожарной безопасности к объектам защиты (сооружениям, зданиям, пожарно-технической продукции, производственным объектам, продукции общего назначения). Рассматриваемый Закон ввел системы классификации и терминологию в рассматриваемой сфере, определил правила соответствия объектов защиты и продукции требованиям пожарной безопасности.

Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (с изменениями и дополнениями) определено, что осуществление госпожнадзора возложено на должностных лиц органов ФПС ГПС МЧС России. К сфере полномочий должностных лиц ГПН ФПС МЧС России не относится осуществление пожарного надзора в лесах, при проведении горных работ, на подземных объектах, транспортировке, производстве, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного значения, поскольку эти полномочия осуществляют Рослесхоз, Росприроднадзор, региональные власти и Ростехнадзор. Рассматриваемый Закон определил функции и органов ГПН ФПС:

- проверка деятельности организаций и граждан, состояния используемых ими объектов защиты;

- производство дознания по делам о нарушениях правил и требований пожарной безопасности;
- осуществление административного производства по делам о пожарах и нарушениях требований пожарной безопасности;
- осуществление статистического учета пожаров и их последствий;
- прием уведомлений о начале производства пожарно-технической продукции юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;
- рассмотрение обращений и жалоб организаций и граждан по вопросам обеспечения пожарной безопасности.

В соответствии со ст. 4 Федерального Закона Российской Федерации от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 05.10.2015 г.) обеспечение безопасности достигается политическими, организационными, социально-экономическими, военными, правовыми, информационными, специальными и иными мерами. В соответствии со ст. 4 вышеназванного Закона федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, реализуют государственную политику в области обеспечения безопасности, граждане и общественные объединения участвуют в ее реализации и, таким образом, составляют систему безопасности РФ. Правовая основа обеспечения безопасности состоит из Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Федерального закона «О безопасности», других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятых в пределах их компетенции в области безопасности. Аналогичный подход прослеживается в сфере пожарной безопасности. Федеральным законом № 69 от 21.12.1994 г. введено понятие координация в области пожарной безопасности, к которой относится «деятельность по обеспечению взаимосвязи (взаимодействия) и слаженности элементов системы обеспечения пожарной безопасности» [1].

В соответствии с Федеральным Законом «О пожарной безопасности» от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ:

- определены общие правовые, социальные и экономические основы обеспечения пожарной безопасности в РФ;
- определены виды и задачи пожарной охраны;
- обозначены гарантии правовой, социальной защиты личного состава ГПС;
- определено материально-техническое и финансовое обеспечение служб пожарной безопасности;
- обозначены права, обязанности и ответственность граждан, организаций в области пожарной безопасности, а также ответственность за нарушения требований пожарной безопасности и административная ответственность руководителей организаций;
- установлены полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления в области пожарной безопасности.

Вышеупомянутый закон регламентирует:

- нормативное правовое регулирование в области пожарной безопасности;
- разработку и реализацию мер пожарной безопасности;
- тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;
- производство пожарно-технической продукции;
- проведение работ в области пожарной безопасности;
- информационное обеспечение в рассматриваемой сфере;
- учет пожаров и их последствий;
- особый противопожарный режим;
- научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;
- подтверждение соответствия в области пожарной безопасности [1].

Законодатель вводит Законом «О пожарной безопасности» основные понятия в данной сфере, такие как пожарная безопасность, пожар, требования пожарной безопасности, противопожарный режим, меры пожарной безопасности, пожарная охрана, федеральный государственный пожарный надзор, ведомственный пожарный надзор, профилактика пожаров, первичные меры пожарной

безопасности, нормативные документы по пожарной безопасности, подтверждение соответствия в области пожарной безопасности, координация в области пожарной безопасности и дает их определения. Таким образом, в последние десятилетия прослеживается совершенствование нормативного правового регулирования в области обеспечения пожарной безопасности. Однако в действующем законодательстве не в достаточной мере учтены потребности нынешнего состояния общественных отношений в сфере обеспечения безопасности, реализации принципов надзорной деятельности, поскольку не устранены пробелы и противоречия в некоторых нормативных правовых актах, механизмах их реализации, имеющие отношение к надзорной системе МЧС России.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (последняя редакция).
3. Постановление Правительства от 12 апреля 2012 г. № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре».