

Черномырдина Д.А.

Студент

Оренбургский государственный университет

Россия, Оренбург

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКУПОК В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА.**

Аннотация: Систему государственных и муниципальных закупок принято рассматривать с двух позиций: с позиции заказчика и с позиции поставщика (подрядчика). Существуют сферы деятельности, которые представляют наибольшую сложность для обеих сторон закупочного процесса. Одной из таких сфер называют строительство.

Ключевые слова: государственные и муниципальные закупки, строительство, заказчик, подрядчик, конкурс, аукцион.

D.A. Chernomyrdina

Student

Orenburg State University

Russia, Orenburg

Actual problems of state and municipal procurement in the construction sector.

Annotation: The system of state and municipal procurement is usually considered from two positions: from the position of the customer and from the position of the supplier (contractor). There are areas of activity. One of these areas is called construction.

Key words: state and municipal procurement, construction, customer, contractor, competition, auction.

Данная сфера сложна для закупщика с точки зрения составления технического задания и приёма выполненных работ. С точки зрения

подрядчика сложность состоит в самой процедуре заключения и контракта и в жёстких условиях этого контракта, в основном связанными со сроками.

Одной из проблем государственных и муниципальных закупок в сфере строительства, заключается в экономии бюджетных средств. Данное высказывание звучит достаточно парадоксально, ведь главная цель системы закупок – экономия бюджетных средств. Перед заказчиком стоит задача заключить выгодную сделку для государственного или муниципального бюджета, однако процедуры закупочного процесса заточены на заключение самой дешёвой сделки. Для сферы строительства между дешево и выгодно нельзя поставить знак равно. Зачастую, в этой сфере удешевление цены контракта происходит за счёт понижение качества используемых материалов. Это в свою очередь приводит к последующим многочисленным ремонтам, на которые может быть потрачено средств в несколько раз больше.

Для решения этой проблемы Правительством РФ в 2020 году строительство было исключено из перечня товаров, работ, услуг, закупки которых заказчик обязан проводить в форме аукциона в электронной форме. Таким образом, закупки в сфере строительства стало возможно проводить через открытый конкурс. Было внесено соответствующее изменение в ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Новые нормы будут действовать до января 2024 года.

Из всех строительно-монтажных работ открытый конкурс доступен только для строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства. К объектам капитального строительства относят:

1. линейные объекты капитального строительства

2. особо опасные, технически сложные и уникальные объекты капитального строительства
3. объекты культурного наследия.

Принципиальное отличие этих двух способов определения подрядчика заключается в том, что в аукционе побеждает заявка, соответствующая всем установленным требованиям и предложившая самую низкую цену. В конкурсе побеждает заявка, которую конкурсная комиссия оценила выше всего по установленным критериям. Совершенно очевидно, что для сферы строительства такой способ определения подрядчика соответствует специфике данной сферы. Однако, выбор способа определения подрядчика всё ещё остаётся правом заказчика, поэтому гарантии 100% работы этой нормы нет.

Для того, чтобы популяризовать данный способ определения подрядчика, были введены послабления как для заказчика, так и для участника конкурса. До 2024 года в первой части заявки не ведётся протокол, подаётся только согласие и т.д.

При проведении конкурса постановление Правительства РФ выделяет два вида критериев для определения победителя: стоимостные и нестоимостные. Конкретно для сферы строительства предусмотрены следующие предельные величины значимости критериев оценки заявок – 60% стоимостные, 40% нестоимостные. В нестоимостных критериях оценивается квалификация участников. Квалификация участников включает следующие критерии:

1. общая стоимость исполненных контрактов
2. общее количество исполненных контрактов
3. наибольшая цена одного из исполненных контрактов.

Таким образом заказчиком может быть выбран один из этих критериев основным при оценке заявки исходя из объекта строительно-монтажных работ.

Данная модель представляется наиболее эффективной для государственных закупок, так как появилась возможность выбирать подрядчика исходя из его квалификации. Что касается муниципальных закупок, то на этом уровне заказчики сталкиваются ещё с одной проблемой. Для любого муниципального образования достаточно важным является поддержка местного предпринимателя. На практике создаются ситуации, когда местные подрядчики не в состоянии конкурировать с крупными столичными компаниями по всем критериям квалификации. По итогу может победить подрядчик, запросивший большую цену, но при этом имеющий квалификацию выше, согласно указанным критериям. Когда речь идёт о крупных столичных компаниях, то по указанным выше критериям, по объективным причинам они будут побеждать местных подрядчиков в конкурсах, предлагая при этом большую цену. Как правило, такие подрядчики впоследствии нанимают в субподряд местных подрядчиков. Таким образом, муниципальное образование получает услуги от своих местных подрядчиков, осуществляя оплату не только им, но и сторонним организациям, которые победили в конкурсе.

Решение этой проблемы с законодательной стороны можно не ожидать, потому что с точки зрения государства эта проблема незначительна. Поэтому муниципальному образованию остаётся только поддерживать достойный уровень профессионализма своих кадров, путем постоянного повышения квалификации.

Использованные источники:

1. Юзвович Л.И. Система государственных закупок: теоритический и практический аспекты/ Л. И. Юзвович, Н. Ю. Исакова, Ю. В. Истомина и др. (монография) // Издательство Уральского университета. – 2019 г. - [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://elar.urfu.ru/bitstream/10995/79305/1/978-5-7996-2850-5_2019.pdf

2. Федеральный закон от № 44 от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.» - [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/
3. Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_155055/
4. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 31.07.2020 № 249-ФЗ - [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358702/
5. Распоряжение Правительства РФ от 21.03.2016 № 471-р «О перечне товаров, работ, услуг, в случае осуществления закупок которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)» - [Электронный ресурс] – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_195624/6d56d276632193117dbca91e8a5a7266f7575f79/