

Антонова А.А.

студент

Научный руководитель: Харьков О.М., к.э.н

Оренбургский государственный университет

Antonova A.A.

student

Scientific supervisor: O.M. Kharkova, Cand. Econ. Sci.,

Orenburg State University

**ФОРМИРОВАНИЕ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ И ПОВЫШЕНИЕ
УРОВНЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, НА ПРИМЕРЕ РАБОТЫ
ЦЕНТРА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ТАШЛИНСКОГО РАЙОНА
ГКУ «КАДРОВЫЙ ЦЕНТР ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы в области занятости населения, организации действенной системы по увеличению рабочих мест на уровне муниципального образования. Автором представлен проект Центр занятости населения Ташлинского района, направленный на развитие системы занятости безработных граждан.

Ключевые слова: рынок труда, занятость населения, рабочее место, проект, критерии реализации, риски.

**CREATING NEW JOBS AND INCREASING THE LEVEL OF
EMPLOYMENT OF THE POPULATION, USING THE EXAMPLE OF
WORK THE EMPLOYMENT CENTER OF THE TASHLINSKY
DISTRICT OF THE STATE INSTITUTION «PERSONNEL CENTER OF
THE ORENBURG REGION»**

Abstract: The article discusses the problems in the field of employment of the population, the organization of a valid system to increase jobs at the municipal level. The author presents the project Employment Center of the Tashlinsky district, aimed at developing the employment system for unemployed citizens.

Keywords: labor market, employment, workplace, project, implementation criteria, risks.

С начала 2019 года, перспективы в сфере глобальной занятости и социального благополучия представляются размытыми и нестабильными. Пандемия, разразившаяся в этот период, оказала разрушительное воздействие на экономические, финансовые и социальные устои практически во всех государствах, вне зависимости от их уровня развития¹.

Затяжной экономический кризис значительно ограничил ресурсы компаний и региональных администраций, сделав невозможным поддержание прежнего состояния трудоустройства на протяжении длительного времени. У крупных компаний сокращались возможности по обеспечению занятости населения, в то время как потенциал развивающегося малого бизнеса оказался недостаточным для создания необходимого количества новых рабочих мест, либо они создавались преимущественно в теневом секторе из-за экономических и налоговых факторов. Растущее число безработных сталкивалось с трудностями при поиске постоянной работы, и многие были вынуждены обеспечивать себя за счет личных подсобных хозяйств на небольших участках земли или случайными заработками, как правило, в неформальном секторе экономики².

В 2020 году из федеральной программы «Содействие занятости» был исключен ключевой индикатор эффективности – «Процент трудоустроенных граждан в течение шести месяцев после завершения обучения». Этот показатель, ранее позволявший оценить результативность профессиональной

¹ Павленков В. А. Рынок труда. Занятость. Безработица. М., 2019. С. 72.

² Мухина И.И., Сидяшкина Е.Н. Занятость и безработица: кризис и новые возможности // Социально-трудовые исследования. 2022. № 5. С. 20.

подготовки и дополнительного образования для определенных групп населения, был упразднен. Причина заключается в том, что сам факт прохождения обучения или переквалификации не гарантирует последующее трудоустройство по освоенной специальности³.

Фактически, наличие образования не является автоматической гарантией нахождения работы после прохождения обучения.

Вследствие этого возникло подавляющее число сложностей, касающихся трудоустройства граждан и снижения их заработка, как на федеральном, так и на муниципальном уровне.

Трудоустройство граждан и создание вакансий в рамках муниципалитета является важным вопросом в силу ряда обстоятельств⁴:

Прежде всего, уровень власти на местах служит фундаментом для управления эволюцией муниципальной политики в совокупности. Следовательно, ключевые векторы политики в отношении занятости населения зарождаются именно здесь.

На местном уровне трудоустройство, во-вторых, выступает компонентом регионального регулирования занятости населения, а это, в свою очередь, является частью общероссийской системы занятости. Таким образом, местный уровень трудоустройства служит своего рода финальным звеном в системе государственного управления занятостью населения.

В-третьих, когда федеральные органы передают полномочия в области занятости органам местного самоуправления, вместе с этим к ним переходит и организационное, финансовое, экономическое, а также кадровое обеспечение этого процесса.

В связи с вышесказанным значимость рассматриваемой проблематики обусловлена существующими разногласиями в области занятости. С одной стороны, очевидна потребность в формировании комплексной системы,

³ Ветчинина, А. Д. Анализ реализации государственной программы "Содействие занятости населения Оренбургской области" 2014-2020 гг // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. 2020. № 4(34). С. 290.

⁴ Павленков В. А. Рынок труда. Занятость. Безработица. М., 2019. С. 88.

способствующей развитию занятости на муниципальном уровне. С другой стороны, наблюдается дефицит проработанных методик государственно-общественного регулирования инновационных процессов в теоретической базе управления сферой занятости.

Изучение хода реализации программ переобучения для безработных, граждан старшего возраста (50+), женщин в декрете до трех лет, а также неработающих матерей с детьми дошкольного возраста в рамках федерального проекта «Содействие занятости» за первые три квартала 2023 года выявило отставание от целевых показателей. В частности, задача повышения квалификации с целью трудоустройства населения не достигла запланированных результатов к сентябрю 2023 года: доля успешно завершивших обучение безработных граждан, обратившихся в службу занятости, оказалась существенно ниже целевого значения (фактически 29 % при плане в 58 %) ⁵.

Рассмотренные обстоятельства сподвигли специалистов Центр занятости населения Ташлинского района ГКУ «Кадровый центр Оренбургской области» на разработку проекта, направленного на проведения мероприятий увеличению рабочих мест в муниципальном образовании Ташлинский район. Сроки реализации проекта охватывают период с 2024 по 2027 гг ⁶.

Разрабатывая проект рабочая группа ГКУ ЦЗН стремилась решить следующие задачи:

1. Исследовать текущую ситуацию с проблемой занятости и оценить уровень ее изученности в теоретическом и прикладном аспектах, чтобы затем сформулировать собственные предложения по расширению возможностей трудоустройства в рамках муниципального образования;

2. Создать и реализовать стратегию действий, направленную на

⁵Отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения" за 2023 год [Электронный ресурс]. URL: // <https://mintrud.gov.ru/docs/2359> .

⁶ Центра занятости населения Ташлинского района ГКУ «Кадровый центр Оренбургской области» [Электронный ресурс]. URL: <https://ok.ru/gkutsznta>

расширение возможностей трудоустройства в Ташлинском районе;

3. Оптимизировать деятельность, направленную на расширение возможностей трудоустройства в Ташлинском районе.

В основе данной работы лежат конкретные принципы:

- Совершенствование системы профессионального образования и обучения. Важно принимать во внимание запросы отдельных компаний и осуществлять подготовку специалистов для современных и обновленных рабочих позиций.

- Активизация мотивации персонала. Важно поддерживать увлеченность системой вознаграждений, включая зарплату и социальный пакет.

- Обязательное размещение информации об открытых вакансиях на специализированных ресурсах. В частности, все компании, фактически ведущие свою деятельность в регионе, должны быть представлены на портале «Работа России».

- Реализация общественно полезных работ. Данный подход может быть осуществлен посредством государственной инициативы, направленной на стабилизацию ситуации с занятостью населения.

- Содействие появлению рабочих мест с высокой производительностью. Это может быть достигнуто путем предоставления государственной помощи компаниям, реализующим важные инвестиционные инициативы, направленные на возведение, обновление, перестройку и технологическое переоснащение инфраструктурных объектов.

Реализация проекта предполагает прохождение следующих этапов:

1. Подготовительный этап (январь 2024 г.– сентябрь 2024 г.)

- исследование вопроса;

- формирование экспертной группы для разработки комплекса мер, направленных на расширение возможностей трудоустройства в пределах Ташлинского муниципального района. Определение параметров, методов оценивания, индикаторов и средств диагностического анализа;

- анализ ситуации на рынке занятости в Ташлинском муниципальном районе.

- проведение встреч в формате круглого стола с работодателями Ташлинского района для предоставления консультаций и разъяснений по вопросам регистрации и обязательности подачи информации о требуемых работниках.

2. Основные направления реализации проекта (сентябрь 2024 г.– май 2027 г.)

- обеспечить публикацию информации, предназначенной для работодателей, на главной странице официального веб-сайта администрации Ташлинского района в ленте «Новости», а также в разделе ГКУ ЦЗН Ташлинского района;

- рассылка информационных сообщений главам городских компаний с приложенным руководством по использованию объединенного портала «Работа в России»;

- содействие трудоустройству недавних выпускников профессиональных учебных заведений путем создания временных стажировочных позиций в городских муниципальных организациях и предприятиях;

- создание временной занятости для не имеющих работы граждан в муниципальных организациях и предприятиях Ташлинского района;

- анализ запросов работодателей в отношении рабочих кадров и специалистов для планирования профессиональной подготовки безработных граждан по наиболее актуальным специальностям и профессиям в Ташлинском районе;

- обеспечение стабильной занятости населения посредством ввода в действие объектов социально-культурной сферы;

- обеспечение стабильной занятости населения посредством реализации инвестиционных проектов на территории Ташлинского района;

- в рамках муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и

среднего предпринимательства на территории Ташлинского района» предполагается содействие в формировании новых рабочих мест малыми и средними предприятиями, осуществляющими деятельность на территории Ташлинского района.

3. Анализ (май – декабрь 2027 г.)

- формирование оценочных показателей и критериев для требований;
- исследование достижения намеченных целей, поставленных задач и полученных итогов проектной деятельности, направленной на расширение занятости населения в Ташлинском районе;
- представление и систематизация наработок в области корректировки задач и содержательного наполнения плана действий, направленного на расширение возможностей трудоустройства в пределах муниципального образования Ташлинский район.

По статистическим данным Центра занятости населения Ташлинского района ГКУ «Кадровый центр Оренбургской области» на декабрь 2024 г. 24 человека обратились за помощью в трудоустройстве, из них было трудоустроено 5 человек. 40 работодателей готовы предоставить рабочие места, 34 из них с оплатой выше прожиточного минимума (в Оренбургской области на январь 2024 году 13444 рублей на человека.)⁷.

Конечно данный проект при реализации сталкивается с определенными рисками, например недостаточное понимание и необходимая финансовая помощь со стороны руководства и администрации Ташлинского муниципального района. Данный риск удалось минимизировать путем проведения рекламной компании с презентацией проекта и демонстрацией его результатов на сайте муниципального образования. Предполагается возможность отставания реальных сроков выполнения проекта от

⁷ Сводный отчет Центра занятости населения Ташлинского района ГКУ «Кадровый центр Оренбургской области» за 2020-2024 гг. URL <https://disk.yandex.ru/d/vYjAG35hOiElvQ/2024>

запланированных в связи с новизной деятельности и занятостью участников проекта, но четкое планирование сроков по этапам проекта и контроль выполнения намеченных планов дадут избежать данного обстоятельства.

В целом предлагаемый проект в рамках проекта по увеличению рабочих мест в муниципальном образовании Ташлинский район дает возможность методично, не прерывая основную работу, улучшать систему занятости населения.

Использованные источники:

1. Ветчинина, А. Д. Анализ реализации государственной программы "Содействие занятости населения Оренбургской области" 2014-2020 гг / А. Д. Ветчинина, В. И. Баксан, А. Ф. Эркин // ГосРег: государственное регулирование общественных отношений. – 2020. – № 4(34). – С. 285-297.

2. Мухина, И.И., Сидяшкина, Е.Н. Занятость и безработица: кризис и новые возможности / И.И. Мухина, Е.Н. Сидяшкина // Социально-трудовые исследования. – 2022. № 5. – С. 18-26.

3. Отчет о ходе реализации и оценке эффективности государственной программы Российской Федерации "Содействие занятости населения" за 2023 год. - [Электронный ресурс]. – URL: // <https://mintrud.gov.ru/docs/2359> (дата обращения: 15.04.2024)

4. Павленков, В. А. Рынок труда. Занятость. Безработица / В. А. Павленков. - М. Кнорус, 2019. - 282 с.

5. Социально-экономическое положение России – 2024 г. [Электронный ресурс]. – URL: // https://rosstat.gov.ru/bgd/regl/b21_01/Main.htm. (дата обращения: 25.04.2025)

6. Сводный отчет Центра занятости населения Ташлинского района ГКУ «Кадровый центр Оренбургской области» за 2020-2024 гг. - [Электронный ресурс]. – URL: <https://disk.yandex.ru/d/vYjAG35hOiElvQ/2024> (дата обращения: 25.05.2025)

7. Оренбургская область в цифрах. 2022: Крат.стат.сб. - [Электронный ресурс]. – URL: // https://56.rosstat.gov.ru/storage/document/document_statistic_collection/2022-05/31/Оренбургская%20область%20в%20цифрах.pdf. (дата обращения: 19.05.2025)

8. Центра занятости населения Ташлинского района ГКУ «Кадровый центр Оренбургской области» - [Электронный ресурс]. – URL: <https://ok.ru/gkutznta> (дата обращения: 16.05.2025)