

УДК 342.2

Ранова Зияда

Студентка магистратуры по специальности

«Государственное право и управления (по отраслям)»

Каракалпакский государственный университет им. Бердаха

Республика Узбекистан

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ В ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Аннотация

Статья посвящена зарубежным опытам в организации местной государственной власти в Узбекистане.

Ключевые слова: государство, власть, хоким, территория, орган, местный.

Ranova Ziyada

Master's student in the specialty

"Public law and administration (by industry)"

Karakalpak State University named after Berdakh

The Republic of Uzbekistan

FOREIGN EXPERIENCE IN THE ORGANIZATION OF LOCAL STATE AUTHORITY IN UZBEKISTAN

Annotation

The article is devoted to foreign experiences in the organization of local government in Uzbekistan.

Key words: state, power, hokim, territory, body, local.

В Узбекистане представительными органами власти на местах являются Кенгаши народных депутатов, возглавляемые Хокимами, являющихся также высшими должностными лицами и представителями исполнительной власти на местах. В компетенцию местной государственной власти входит: обеспечение законности и исполнения законов, решение

экономических, социальных, экологических вопросов на вверенной им территории [1].

Хоким (от арабского - «правитель, судья») — глава местной администрации, мэр (в городе и районе), губернатор (в области) в Узбекистане [3].

Представительными органами власти в областях, районах и городах (кроме городов районного подчинения, а также районов, входящих в состав города) являются Советы народных депутатов, возглавляемые хокимами, которые, исходя из интересов государства и граждан, решают вопросы, отнесенные к их компетенции.

К ведению местных органов власти относятся:

- обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан;
- вопросы экономического, социального и культурного развития территорий;
- формирование и исполнение местного бюджета, установление местных налогов, сборов, формирование внебюджетных фондов;
- руководство местным коммунальным хозяйством;
- охрана окружающей среды;
- обеспечение регистрации актов гражданского состояния;
- принятие нормативных актов и иные полномочия, не противоречащие Конституции и законодательству Республики Узбекистан [3].
- Местные представительные органы – важное звено непосредственного общения с населением, на уровне которого осуществляется контрольная деятельность по поиску решений насущных вопросов на местах, а главное, они являются прочным мостом между народом и государством.

В 2020 году 14 сентября был принят Закон Республики Узбекистан “О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием деятельности Кенгашей народных депутатов”¹. Основная цель данного закона — это обеспечения полной

¹ Закон Республики Узбекистан, от 14.09.2020 г. № ЗРУ-636 «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием деятельности Кенгашей народных депутатов»

независимости представительных органов в системе государственной власти на местах, создания независимой структуры, оказывающей им профессиональные услуги, широкого внедрения современных методов в работу местных Кенгашей, а также обеспечения непрерывности работы в рамках полномочий местных Кенгашей.

Важно отметить, что этот закон был разработан на основе предложения Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева, высказанного в его речи на первом заседании Сената Олий Мажлиса, “О создании секретариата, работающего на постоянной основе в составе местных Кенгашей, для эффективной организации их деятельности и повышения качества их работы”.

Законом вносятся соответствующие изменения в законы Республики Узбекистан “О государственной власти на местах²” и “О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов³”.

Внесен изменения в часть первую статьи 20 Закона Республики Узбекистан “О государственной власти на местах”, – “Организационное, техническое и иное обслуживание деятельности областного, районного, городского Кенгаша народных депутатов обеспечивается секретариатом соответствующего Кенгаша народных депутатов” [2].

Если присмотреться к передовому зарубежному опыту, то в таких странах, как Финляндия, Дания, Норвегия, Швеция, Турция, Россия, Казахстан, Грузия, Беларусь, созданы структуры, то есть аппараты, секретариаты для обслуживания местных представительных органов, формирующиеся путем голосования. Такие структуры называются по-разному, в частности, в Финляндии это Исполнительное управление (*Executive department*), в Швеции и Дании – Секретариат, в Республике Казахстан – Аппарат маслихата [2].

Исходя из этих опытов зарубежных стран был принят Указом Президента Республики Узбекистан “О правовом эксперименте по внедрению

² Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах» 2 сентября 1993 г., № 913-ХП

³ Закон Республики Узбекистан «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов» 2 декабря 2004 г., № 706-П

особого порядка управления в городе Ташкенте⁴». На основе этого Указа в качестве эксперимента эффективно действуют секретариаты Ташкентского городского и районных Кенгашей народных депутатов. Результаты этого эксперимента показали целесообразность создания секретариатов местных Кенгашей в каждом районе и городе [2].

В зарубежных странах, в частности в Швеции с 1992 года и в Дании с 1968 года, секретариаты, обслуживающие местные советы, имеют статус юридического лица, и их деятельность финансируется из государственного бюджета.

Согласно изменениям, внесенным в закон, секретариат областного, районного, городского Кенгашей народных депутатов является юридическим лицом, и его деятельность финансируется за счет соответствующего местного бюджета.

Из этого можно видеть, что сейчас местные Кенгаши народных депутатов становятся полноценным субъектом гражданско-правовых отношений через приобретение обособленного имущества, свободное осуществление прав и обязанностей. Кроме того, секретариаты областного, районного, городского Кенгашей народных депутатов, как и другие юридические лица, будут иметь бланк с Государственным гербом Республики Узбекистан и собственным наименованием, а также печать.

Согласно Закону Дании “О государственной власти на местах” (*Local government Denmark Act*) и Регламенту представительных органов города Копенгаген, руководитель Секретариата совета избирается из числа действующих местных депутатов [2].

А также на основе Закона Швеции “О государственной власти на местах” (*Local government Act*) и Регламента Совета депутатов города Стокгольм руководитель Секретариата совета должен быть утвержден

⁴ Указ Президента Республики Узбекистан, от 17.08.2018 г. № УП-5515 «О правовом эксперименте по внедрению особого порядка управления в городе Ташкенте»

большинством голосов депутатов в соответствии со сроком его полномочий [2].

По еще одному изменению, внесенному в закон, заведующий секретариатом областного, районного, городского Кенгашей народных депутатов назначается из числа депутатов соответствующего Кенгаша народных депутатов на период его полномочий, трудовые отношения работников секретариатов не зависят от срока полномочий местных Кенгашей народных депутатов. Они могут работать на основе трудового договора в порядке и на условиях, установленных Трудовым кодексом.

Таким образом, делая вывод от богатого опыта зарубежных стран, следует отметить, что принятые законы и вынесенные изменения в законы «предусматривающий совершенствование деятельности областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов, характеризуется эффективным применением положительных аспектов опыта, оправдавшего себя в международной практике, обеспечивая реальную независимость представительных органов в органах местного государственного управления.

Использованные источники:

1. Государственный строй Узбекистана//

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%B9_%D0%A3%D0%B7%D0%B1%D0%B5%D0%BA%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B0

2. Толибжон Мадумаров Т., Тешабоев А. Местные представительные органы: финансовая независимость и профессиональная деятельность//

<https://uza.uz/posts/44348>

3. Хоким//[https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%BE%D0%BA%D0%B8%D0%BC#:~:text=%D0%A5%D0%BE%D0%BA%D0%B8%D0%BC%20\(%D](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%BE%D0%BA%D0%B8%D0%BC#:~:text=%D0%A5%D0%BE%D0%BA%D0%B8%D0%BC%20(%D)