

Абдрахманова А.Р.

магистрант

Научный руководитель: Вирина И.В., к.э.н., доцент

Московский университет им. С.Ю.Витте

г. Москва

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ

Аннотация: Государственно-частное партнерство применяется во всех странах евразийского пространства. При этом наблюдается повышение интереса к его развитию в течение последних лет. Роль государственно-частного партнерства ежегодно возрастает как в Казахстане, так и в других странах ЕАЭС, поскольку практика применения этого механизма выгодна и для государства, и для частного сектора, и для населения. В последнее время в странах ЕАЭС ведется работа по выстраиванию механизмов реализации капиталоемких проектов, и существующая законодательная база является необходимым фундаментом для реализации ГЧП-проектов.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, ЕАЭС, механизм, государство

Abdrakhmanova A.R.

master's degree

Supervisor: Virina I.V., Ph.D. candidate

Moscow Witte University

PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Abstract: Public-private partnership is used in all countries of the Eurasian space. At the same time, there has been an increase in interest in its development in recent years. The role of public-private partnerships is growing every year both in Kazakhstan and in other EAEU countries, since the practice of using this mechanism is beneficial for the state, the private sector, and the population. Recently, work has been underway in the EAEU countries to build mechanisms for the implementation of capital-intensive projects, and the existing legislative framework is a necessary foundation for the implementation of PPP projects.

Key words: public-private partnership, EAEU, mechanism, state

Государственно-частное партнерство является предметом научного интереса многих авторов, как отечественных, так и зарубежных, в том числе российских. Это объясняется теми преимуществами, которые возможно получить при использовании данного механизма в целях стимулирования развития социально-экономической сферы отдельного региона или страны в целом. Распространение государственно-частного партнерства и практики его применения основано на принципах партнерства как такового, позволяющих объединить сильные и слабые стороны публичного и частного партнера для преодоления слабостей каждой из сторон и достижения положительного синергетического. В результате изучения подходов к определению государственно-частного партнерства, можно сделать ряд выводов. Во-первых, государственно-частное партнерство активно исследуется российскими, казахстанскими и зарубежными авторами. Его сущность рассматривают в научных статьях,

монографиях, учебниках и учебных пособиях. При этом, несмотря на высокую степень изученности, нет общепризнанного определения государственно-частного партнёрства.

Во-вторых, подходы разных авторов к трактовке понятия «государственно-частное партнёрство» основаны на принципе абстрагирования и предполагают концентрацию на тех или иных характеристиках государственно-частного партнёрства, значимых с точки зрения автора и игнорирование тех характеристик, которые автор считает малозначимыми. В-третьих, подходы разных авторов к трактовке понятия государственно-частного партнёрства не противоречат друг другу, а, скорее дополняют друг друга, позволяя получить более полное представление о сущности данной категории на основе их сравнения и синтеза. В-четвертых, государственно-частное партнёрство обладают рядом существенных признаков, которые и можно заложить в основу их трактовки. В-пятых, изучив подходы разных авторов, предлагается выделить комплексный подход на основе синтеза существующих трактовок и определить государственно-частное партнёрство как юридически оформленный и прописанный в договоре механизм взаимодействия государства и бизнеса, имеющий определенную цель, состоящую в достижении высокой эффективности за счёт объединения усилий и ресурсов, а также распределения функций, прав, ответственности и рисков между участниками взаимодействия.

Проведенный анализ государственно-частного партнёрства в Казахстане позволил составить матрицу SWOT-анализа его развития в Республике Казахстан на основе выявленных сильных и слабых сторон (таблица 1), а также возможности и угрозы для его развития (таблица 2).

Таблица 1

Сильные и слабые стороны развития государственно-частного партнёрства в Казахстане

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - высокая инвестиционная привлекательность Казахстана; - опыт взаимодействия со странами ЕАЭС; - опыт проведенных институциональных реформ; - построенная система государственного управления; - разработанная методика управления проектами, пригодная для оценки проектов ГЧП. 	<ul style="list-style-type: none"> - слабый уровень договоров и юридического сопровождения, особенно в регионах; - нестабильность финансирования; - противоречия в статистических данных; - отсутствие единой базы данных ГЧП; - недостаточный уровень квалификации сотрудников, задействованных в процессах подготовки, оценки, мониторинга проектов ГЧП; - кадровая проблема, дефицит кадров.

Данные таблицы 1 позволяют сделать вывод о том, что развитие государственно-частного партнерства в Республике характеризуется определенными достижениями, в частности:

- разработкой нормативно-правовой основы для регулирования государственно-частного партнёрства;
- построением системы управления государственно-частным партнёрством;
- высокой заинтересованностью и пониманием Правительства Казахстана в привлечении частных партнёров к финансированию развития отраслей и решению актуальных проблем социально-экономического развития страны и регионов;
- вовлеченностью в процесс управления государственно-частным партнёрством различных органов и структур государственного управления;
- разработкой методической базы для оценки и отбора проектов ГЧП.

Вместе с тем, для развития государственно-частного партнёрства в Республике Казахстан характерны следующие проблемы:

- недостаточный уровень развития инфраструктуры государственно-частного партнёрства;
- проблемы оценки эффективности;
- формальный подход к мониторингу за ходом реализации и анализу эффективности проектов ГЧП;
- недостоверность и искажение данных о развитии ГЧП;
- отсутствие единой базы данных по проектам государственно-частного партнёрства;
- слабая работа по юридическому сопровождению;
- проблемы учета данных по государственно-частному партнёрству;
- кадровая обеспеченность;
- недостаточная квалификация задействованных в процессах подготовки, оценки и мониторинга проектов государственно-частного партнёрства;
- факты нарушения законодательства;
- низкое качество управления ГЧП.

Важнейшей проблемой в этом плане является проблема недостаточного уровня эффективности управления ГЧП, что в свою очередь является следствием воздействия комплекса факторов:

- кадровые факторы (комплектование кадров органов управления ГЧП, текучесть кадров, несоответствие уровня квалификации кадров необходимым требованиям, низкая мотивация персонала);
- юридические факторы (недостаточный уровень регламентации ответственности партнеров, юридического сопровождения, пробелы в законодательстве, нарушения законодательства);
- информационные факторы (искажение данных, их доступность);
- институциональные факторы (разница в целях, подходах, бюрократические проблемы, неналаженные взаимодействия, проблемы в личностных и служебных коммуникациях).

Перечисленные обстоятельства могут рассматриваться как препятствия для успешного развития ГЧП и создавать ситуации, мешающие привлечению частных (в том числе иностранных) инвесторов, что является одной из причин дискредитации государственного управления в области ГЧП.

Таблица 2

Угрозы и возможности для развития государственно-частного партнёрства в Казахстане

Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> - развитие внешнеэкономических, торговых и культурных связей Казахстана и России и др. стран; - расширение сфер применения ГЧП; - изучение зарубежного опыта развития ГЧП; - упрочнение позиций Казахстана на международной арене; - исторически сложившиеся тесные связи Казахстана и России; - высокий интерес иностранных инвесторов к РК; - приток иностранных инвестиций; - импорт передовых технологий; - международное сотрудничество на основе принципов ГЧП; - цифровизация инвестиционных процессов; - расширение потенциальных экспортных ниш. 	<ul style="list-style-type: none"> - политическая ситуация в мире; - влияние внешних политических и экономических угроз; - сложности прогнозирования изменения во внешнем мире; - утрата политического влияния Казахстана; - недостатки внешней и внутренней экономической политики страны.

По итогам проведенных исследований можно сделать вывод, что механизмы ГЧП в Казахстане должны быть сформулированы не только в целях привлечения инвестиций, но они должны способствовать устойчивому долгосрочному развитию экономики, увеличению благосостояния населения. ГЧП не должно быть сфокусировано только на минимизации рисков для государственного сектора; должны быть

предусмотрены механизмы распределения выгод через регулирование отдельных секторов, рынков. Во-первых, текущее состояние сферы государственно-частного партнёрства характеризуется рядом проблем в Казахстане, для решения которых должен быть проведен целый комплекс разноплановых мероприятий. Во-вторых, перспективы государственно-частного партнёрства в Казахстане связаны с изучением и адаптированием, разработкой собственных форм, моделей и механизмов. В-третьих, в рамках ЕАЭС государственно-частное партнёрство может стать эффективным инструментом управления, чему способствуют следующие факторы как понимание руководством стран важности и необходимости сотрудничества, в том числе в направлении ГЧП, теснота и тенденции развития социально-культурных и внешнеэкономических связей между странами, разработка программ и планов сотрудничества в рамках ЕАЭС, государственная поддержка проектов ГЧП.

Использованные источники:

1. Антонова К.А. Государственно-частное партнерство как фактор социально-экономического развития России : диссертация ... кандидата экономических наук : 08.00.05.- Москва, 2012.- 213 с.: ил. РГБ ОД, 61 12-8/1921
2. Борщевский Г.А. Государственно-частное партнерство: учебник и практикум для вузов / Г. А. Борщевский. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 314 с.
3. Вавилина А.В., Кириллова О.Ю., Малиновская М.И. Роль и перспективы государственно-частного партнерства в развитии региональной инфраструктуры России // Экономические отношения. – 2019. – № 2. – С. 1255–1270.

4. Жилкибаева, М.А. Государственно-частное партнерство в Казахстане: оценка динамики, институциональное обеспечение, приоритеты развития // Экономика Центральной Азии. - 2020. - Т.4. - № 4. - С. 311-328.
5. Садыкова З.Б. Государственно-частное партнерство: теоретические и практические аспекты. Вестник университета «Туран». 2019;(3):148-151.