

Полякова Н.М.

студент

Научный руководитель: Попов В.И., к.т.н.

доцент кафедры пожарной безопасности объектов защиты

(в составе УНК «Государственный надзор»)

ФГБУВО «Ивановская пожарно-спасательная академия

Государственной противопожарной службы Министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

**ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ ОПЕРАТИВНОГО
РЕАГИРОВАНИЯ СИЛ И СРЕДСТВ МЧС РОССИИ НА
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЕ СИТУАЦИИ С ПРИМЕНЕНИЕМ МЕТОДОВ
ИССЛЕДОВАНИЯ ОПЕРАЦИЙ**

Аннотация: Не в полной мере используются резервы и возможности современных социально-экономических механизмов повышения безопасности потенциально опасных объектов (декларирование безопасности, лицензирование деятельности по их эксплуатации, страхование ответственности за причинение вреда гражданам, государственная экспертиза в области защиты населения и территорий). Имеются недостатки в практике реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации, принятии управленческих решений по защите населения и территорий, организации аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций. При организации работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации, координации действий сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС структурными подразделениями центрального аппарата, учреждениями и организациями МЧС России центрального подчинения, в соответствии с направлениями деятельности решаются задачи с применением методов исследования операций.

Ключевые слова: Чрезвычайная ситуация, РСЧС, реагирование на ЧС.

Polyakova N.M.

student

**Scientific supervisor: V.I. Popov, Candidate of Technical Sciences,
Associate Professor of the Department of Fire Safety of Objects of Protection
(as part of the UNC "State Supervision")
Ivanovo Fire and Rescue Academy State Fire Service of the Ministry of Civil
Defense, Emergency Situations and Elimination of Consequences of Natural
Disasters of the Russian Federation**

**OPTIMIZATION OF THE PROCESSES OF RAPID RESPONSE OF THE
FORCES AND MEANS OF THE MINISTRY OF EMERGENCY
SITUATIONS OF RUSSIA FOR EMERGENCIES WITH THE USE OF
METHODS OF OPERATIONS RESEARCH**

Abstract: The reserves and capabilities of modern socio-economic mechanisms for improving the safety of potentially hazardous facilities are not fully used (declaration of safety, licensing of activities for their operation, liability insurance for harm to citizens, state expertise in the field of protection of the population and territories). There are shortcomings in the practice of responding to emerging emergencies, making managerial decisions to protect the population and territories, organizing emergency rescue and other urgent work in emergency situations. When organizing work on emergency response in the Russian Federation, coordinating the actions of the forces of the functional and territorial subsystems of the Emergency Situations Ministry by structural units of the central office, institutions and organizations of the Ministry of Emergency Situations of the Russian Federation central subordination, in accordance with the areas of activity, tasks are solved using methods of operations research.

Keywords: Emergency situation, emergency response, emergency response.

При организации работы по ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) в Российской Федерации, координации действий сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС структурными подразделениями центрального аппарата (далее – ЦА), учреждениями и организациями МЧС России центрального подчинения, в соответствии с направлениями деятельности решаются задачи:

- организация взаимодействия с органами управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС;
- координация действий сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС, участвующих в проведении работ по ликвидации ЧС;
- организация в установленном порядке информирования населения.

Национальный центр управления в кризисных ситуациях (далее - НЦУКС):

- обеспечивает устойчивое функционирование системы управления МЧС России;
- совместно с Рузским центром обеспечения пунктов управления МЧС России обеспечивает организационно-техническое обеспечение работы РГПК;
- проводит оповещение Министра, первого заместителя Министра, статс-секретаря - заместителя Министра, заместителей Министра, заместителя Министра - главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору, руководителей Аппарата Министра, структурных подразделений ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения, а также должностных лиц, входящих в состав РГПК, ОШ РГПК;
- обеспечивает координацию деятельности органов повседневного управления РСЧС, в том числе управления силами и средствами РСЧС, и органов управления гражданской обороной, в том числе управления силами и средствами гражданской обороны;

- организует информационное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от ЧС и гражданской обороны;

- организует информирование населения в зоне ЧС с использованием стационарных и мобильных терминальных комплексов Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения.

Центр экстренной психологической помощи:

- организует оказание экстренной психологической помощи пострадавшим при ЧС;

- организует мероприятия по психологическому обеспечению группировки сил МЧС России при ликвидации ЧС и пожаров, в части касающейся;

- разрабатывает рекомендации по психологическому обеспечению группировки сил РСЧС (при необходимости);

- осуществляет организацию и контроль работы телефонов «горячей линии» при ЧС;

- планирует создание, наращивание и оснащение группировки сил по психологическому обеспечению в зоне ЧС;

- осуществляет координацию действий сил и средств РСЧС при оказании экстренной психологической помощи.

Организации и учреждения МЧС России организуют и обеспечивают выполнение задач по предназначению в соответствии с положениями (уставами или другими учредительными документами), в том числе готовность подчиненных органов управления и сил к выполнению задач по

ликвидации ЧС и тушению пожаров в соответствии с решениями руководства МЧС России.

Персональная ответственность за качественное выполнение возложенных на структурные подразделения ЦА, организации и учреждения МЧС России центрального подчинения задач и функций при организации реагирования на ЧС и пожары возлагается на руководителей соответствующих подразделений.

Представление на утверждение Министру проектов приказов об организации реагирования на ЧС и пожары, оперативных докладов, писем о сборе РГПК (далее - оперативные документы) возлагается на заместителя Министра, организующего экстренное реагирование (Директора Департамента оперативного управления, начальника НЦУКС) не позднее четырех часов с момента получения указаний от руководства МЧС России на организацию реагирования.

В целях организации реагирования на ЧС и пожары представление оперативных документов на подпись Министру осуществляется без согласования с руководством МЧС России, руководителями структурных подразделений ЦА (за исключением заместителя Министра по экстренному реагированию, Департамента оперативного управления и начальника НЦУКС) и проведения правовой экспертизы.

В исключительных случаях, в целях организации экстренного реагирования, допускается согласование оперативных документов по средствам связи.

Специалисты оперативно-дежурной смены НЦУКС обеспечивают деятельность РГПК и организуют её информационную и документационную поддержку, в том числе:

- передачу распоряжений, решений и указаний соответствующих руководителей в подчиненные органы управления, организации и учреждения МЧС России;

- контроль исполнения подчиненными органами управления, организациями и учреждениями МЧС России распоряжений, решений и указаний соответствующих руководителей;

- сбор и обобщение отчетных материалов по действиям подчинённых органов управления, организаций и учреждений МЧС России и размещение их на FTP-сервере НЦУКС.

Порядок закрепления автоматизированных рабочих мест должностных лиц ОДС ЦУКС за структурными подразделениями ЦА, организациями и учреждениями МЧС России центрального подчинения по оповещению, предоставлению формализованных документов ОДС НЦУКС и информированию должностных лиц утверждается начальником НЦУКС.

Постановка на контроль и доведение решений РГПК до исполнителей осуществляется Административным департаментом

Взаимодействие и информационное обеспечение деятельности структурных подразделений ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения, НЦУКС, ГУ МЧС России осуществляются с использованием единого информационного пространства на основе информационных ресурсов НЦУКС и ГУ МЧС России.

Информационные и справочные материалы, отрабатываемые в установленном порядке органами управления МЧС России в ходе выполнения мероприятий по ликвидации ЧС и пожаров, обобщаются специалистами ОДС НЦУКС в соответствии с возложенными на них полномочиями и размещаются на FTP-сервере НЦУКС по адресу: \\mchs.ru\ncuks\Архив УОР\Год\Месяц\Дата".

Доступ структурных подразделений ЦА, организаций и учреждений МЧС России центрального подчинения, ГУ МЧС России к информационным ресурсам НЦУКС обеспечивается заблаговременно и на постоянной основе.

Осуществление контроля за своевременным представлением ГУ МЧС России информационно-справочных документов при работе по ликвидации ЧС и пожаров возлагается на специалистов ОДС НЦУКС.

Для убытия в зону ЧС или пожара в состав ОШ РГПК от МЧС России в зависимости от характера прогнозируемых последствий ЧС и пожаров, включаются должностные лица структурных подразделений ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения.

Должностные лица МЧС России, входящие в состав ОШ РГПК, выполняют задачи, соответствующие направлениям деятельности их структурных подразделений, а также указания руководителя ОШ РГПК с момента сбора для убытия в зону ЧС и пожаров.

Персональная ответственность за подготовку должностных лиц структурных подразделений ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения, входящих в состав ОШ РГПК, возлагается на их руководителей.

В целях обеспечения постоянной готовности ОШ РГПК от структурных подразделений ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения назначаются должностные лица в основной и резервный состав.

При возникновении одновременно нескольких ЧС межрегионального или федерального характера на территории Российской Федерации, решение о направлении ОШ РГПК в зону ЧС принимается заместителем Министра, являющимся руководителем РГПК, с последующим докладом Министру.

При этом в готовность к экстренному реагированию на ЧС приводится резервный состав ОШ РГПК. Оповещение и сбор резервного состава ОШ РГПК с последующим убытием в зону ЧС осуществляет НЦУКС.

Порядок и способы убытия ОШ РГПК в зону ЧС и пожара определяются заместителем Министра, являющимся руководителем РГПК, или Министром при его личном убытии в зону ЧС, пожара и доводится до личного состава ОШ РГПК и их руководителей через ОДС НЦУКС.

В случаях убытия в зону ЧС и пожаров авиационным транспортом доставка ОШ РГПК в аэропорты для убытия возлагается на

Автотранспортную часть оперативного реагирования при МЧС России, Главное управление МЧС России по г. Москве, Центр по проведению спасательных операций особого риска «Лидер» (по отдельному распоряжению). Сопровождение и обеспечение движения транспорта с должностными лицами МЧС России, входящими в состав ОШ РГПК, осуществляется специальными автомобилями военной автомобильной инспекции МЧС России или Государственной инспекцией безопасности дорожного движения МВД России (по согласованию).

Время прибытия транспортных средств (из расчета доставки до 20 человек) к месту сбора не должно превышать двух часов с момента получения команды (распоряжения) на убытие по линии ОДС.

В зависимости от складывающейся обстановки и условий развития ЧС и пожара по указанию заместителя Министра, являющегося руководителем РГПК, прибытие должностных лиц МЧС России, входящих в состав ОШ РГПК, в аэропорты (на аэродромы, вокзалы) может осуществляться самостоятельно за 2 часа до убытия.

В ходе ликвидации ЧС, при изменении обстановки в зоне ЧС (при наличии признаков ЧС (угрозы возникновения ЧС)) информирование руководителей структурных подразделений ЦА, учреждений и организаций МЧС России центрального подчинения, руководящего состава НЦУКС организуется СОД МЧС России по согласованию с начальником НЦУКС, а в его отсутствие с лицом, его замещающим, путем рассылки SMS-сообщений.

Практическая деятельность органов управления и сил РСЧС и принимаемые меры по противодействию катастрофам не всегда еще эффективны и нередко не достигают желаемых результатов.

Не в полной мере используются резервы и возможности современных социально-экономических механизмов повышения безопасности потенциально опасных объектов (декларирование безопасности, лицензирование деятельности по их эксплуатации, страхование

ответственности за причинение вреда гражданам, государственная экспертиза в области защиты населения и территорий).

Имеются недостатки в практике реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации, принятии управленческих решений по защите населения и территорий, организации аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
2. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. от 14.04.2015) «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
3. Приказ МЧС РФ от 28.02.2003 № 105 «Об утверждении Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения».
4. Белов С.В., Ильницкая А.В., Козьяков А.Ф. Безопасность жизнедеятельности. - 7-е изд., стер. - М.: Высшая школа, 2012.
5. Горелик, В.А. Исследование операций и методы оптимизации: Учебник / В.А. Горелик. - М.: Академия, 2014.
6. Каменецкая Н.В., Медведева О.М., Голубчикова А.А., Сапун А.М., Шипеев Б.С. Оптимизация процессов оперативного реагирования сил и средств МЧС России на чрезвычайные ситуации с применением методов исследования операций // Сборник научных статей по итогам седьмой международной научной конференции // Общество с ограниченной ответственностью "КОНВЕРТ" (Москва), 2020.
7. Каммерер Ю.Ю., Харкевич А.Е. Аварийные работы в очагах поражения. - М.: Энергоатомиздат, 2013.

8. Порфирьев Б.Н. Государственное управление в чрезвычайных ситуациях. - М.: Наука, 2019.
9. Ширяев, В.И. Исследование операций и численные методы оптимизации / В.И. Ширяев. - М.: Ленанд, 2017.
10. Ястребов Г.С. Безопасность жизнедеятельности и медицина катастроф: Учебное пособие / Г.С. Ястребов; Под ред. Б.В. Кабарухин. - Рн/Д: Феникс, 2013.