

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО КАК ИНСТРУМЕНТ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Пасечник И. А., аспирант 3 курса,
ОЧУВО «Московский инновационный университет»
Научный руководитель: Новосёлов С. Н.,
доктор экономических и сельскохозяйственных наук, Профессор
г. Москва

Аннотация: В научной статье рассматриваются существующие цели устойчивого развития Российской Федерации, достижение которых можно осуществить при помощи государственно-частного партнёрства. В работе описано потенциально возможное использование государственно-частного партнёрства для достижения целей устойчивого развития России в сфере реализации инфраструктурных проектов, реализации политики в сфере защиты экологии и улучшения социального положения граждан страны. В качестве обоснования данного предложения в статье отражены выводы из анализа уже существующих международных и отечественных практик применения государственно-частного партнёрства в проектах, которые вошли в общий вклад достижения целей устойчивого развития таких стран, как Россия, Дания, Германия, Сингапур, Объединенные Арабские Эмираты и Китай. Отдельно отмечен тот факт, что при использовании государственно-частного партнёрства в настоящее время, можно эффективно реализовать дорогостоящие и долгосрочные проекты, которые будут приносить свой вклад в достижение целей устойчивого развития в среднесрочной и долгосрочной перспективе. В данной научной работе указаны рекомендации, реализация которых может позволить обеспечить эффективное достижение целей устойчивого развития без применения экстремальных мер регулирования со стороны государства, что позволит увеличить качество и продолжительность жизни населения России и позволит достичь другие цели устойчивого развития страны.

Ключевые слова: государственно-частное партнёрство, цели устойчивого развития, санкции, сельское хозяйство, промышленность, экономика, экономика России.

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS A TOOL FOR ACHIEVING THE GOALS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERATION

Pasechnik I. A., postgraduate student of the 3rd year,
Moscow Innovation University.
Supervisor: S. Novosyolov. H.,
Doctor of Economic and Agricultural Sciences, Professor
г. Moscow

Abstract: The scientific article considers the existing goals of sustainable development of the Russian Federation, the achievement of which can be realized with the help of public-private partnership. The paper describes the potential use of public-private partnership to achieve the goals of sustainable development of Russia in the sphere of realization of infrastructure projects, implementation of policy in the sphere of environmental protection and improvement of social status of the country's citizens. As justification for this proposal, the article reflects conclusions from the analysis of already existing international and domestic practices of applying public-private partnership in projects that have contributed to the overall achievement of sustainable development goals in such countries as Russia, Denmark, Germany, Singapore, the United Arab Emirates and China. Separately noted is the fact that with the use of public-private partnerships nowadays, it is possible to effectively implement costly and long-term projects that will contribute to the achievement of sustainable development goals in the medium and long term. This research paper

indicates recommendations, the implementation of which can allow for the effective achievement of sustainable development goals without the use of extreme regulatory measures on the part of the state, which will increase the quality and length of life of the Russian population and will allow to achieve other goals of sustainable development of the country.

Keywords: public-private partnership, sustainable development goals, sanctions, agriculture, industry, economy, Russian economy.

Государственно-частное партнёрство представляет из себя эффективный инструмент, который позволяет объединить усилия и ресурсы государства и частных компаний для достижения целей, каждой из сторон. Сформированные цели устойчивого развития Российской Федерации являются приоритетными для достижения, поскольку затрагивают ряд важных составляющих развития и улучшения качества жизни людей в социальном и экономическом плане. В связи с этим использование государственно-частного партнёрства становится актуальным и обоснованным для достижения целей устойчивого развития страны, в связи с общей направленностью на достижение социального и экономического благополучия граждан России. Это связано с ценностями, которые заложены в основу государственно-частного партнёрства и в принципы формирования целей устойчивого развития. Основным принципом является достижение высокого уровня жизни людей, за счёт достижения социального и экономического благополучия, которые могут быть достигнуты при развитии таких элементов экономики, как промышленность, сельское хозяйство и строительство.

Актуальность работы заключается в том, что государственно-частное партнёрство может стать ключом к достижению целей устойчивого развития Российской Федерации, поскольку проекты государственно-частного партнёрства позволяют достичь ряд целей устойчивого развития России. Потенциал государственно-частного партнёрства в данном направлении является большим, поскольку существует множество сфер, где государство и бизнес могут объединить свои усилия при достижении общих интересов, которые в себе и будут нести вклад в достижение целей устойчивого развития, что крайне необходимо в связи с непростой международной обстановкой. Напряжённая международная обстановка, связанная с направленными в сторону Российской Федерации санкциями, боевыми действиями, происходящими в непосредственной близости от границ с Россией и многими другими факторами свидетельствует о необходимости ещё большего объединения внутри страны. В связи с чем, государственно-частное партнёрство становится прекрасным вариантом такого объединения, в рамках достижения общезначимых целей устойчивого развития государства.

Целью данной работы является рассмотрение возможности применения механизма государственно-частного партнёрства, как инструмента для достижения целей устойчивого развития в Российской Федерации.

Государственно-частное партнёрство – это взаимодействие государства и бизнеса, оформляется такое взаимодействие соглашением в котором прописаны конкретные сроки действия данного соглашения и сроки реализации описанных этапов деятельности, которые посредством объединения ресурсов, а также, распределения рисков между публичным партнёром, с одной стороны, и частным партнёром с другой, должна быть направлена на привлечение частных инвестиций, направленных на улучшение жизни населения государства. К основным принципам государственно-частного партнёрства стоит отнести прозрачность, эффективность, справедливое распределение рисков и выгод, а также долгосрочное сотрудничество. Важно, чтобы интересы всех участников проекта гармонично сочетались. Помимо основных нормативных правовых актов Российской Федерации, для государственно-частного партнёрства существуют специализированные законы. Основным

таким законом является 224 федеральный закон от 13 июля 2015 года.[1] В нём сформулированы основные постулаты взаимодействия частного и публичного партнёра в рамках соответствующих соглашений. Также существуют и другие нормативные правовые акты, регламентирующие подобную деятельность. Например существует такой вид взаимодействия государства и бизнеса, как концессия. Данный вид государственно-частного партнёрства регулируется и регламентируется отдельным актом, а именно Федеральным законом № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»[2], который был принят 21 июля 2005 года. Важно отметить, что в настоящий период значительная часть проектов государственно-частного партнёрства проходит именно в рамках концессионного соглашения и на основании 115-го федерального закона, соответственно. Также, регламентируют взаимодействие в рамках государственно-частного партнёрства постановления Правительства 1366[3] и 1386[4], в которых закреплены дополнительные нюансы и особенности государственно-частного партнёрства.

Цели устойчивого развития в свою очередь касаются многих аспектов функционирования государства, но в целом они сводятся к укреплению международного взаимодействия, решению глобальных проблем и преодолению существующих в мире тормозящих качественное развитие факторов, подробный перечень целей устойчивого развития представлен в Распоряжении Правительства РФ от 14 июля 2021 г. № 1912-р Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития РФ[4]. Основные цели устойчивого развития Российской Федерации и во всём мире следующие:

1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.
2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.
3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.
4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.
5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.
6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех.
7. Обеспечение доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным

1 О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2015. – № 29. – Ст. 4350.

2 О концессионных соглашениях: федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2005. – № 30. – Ст. 3126.

3 Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей публичного партнёра, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами: постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2015 № 1366. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201512160013> (дата обращения 24.01.2025).

4 Об утверждении формы предложения о реализации проекта государственно-частного партнёрства или проекта муниципально-частного партнёрства, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта государственно-частного партнёрства или проекта муниципально-частного партнёрства: постановление Правительства Российской Федерации от 19.12.2015 № 1386. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201512230008> (дата обращения: 24.01.2025).

5 О предоставлении субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на производство и реализацию пилотных партий средств производства потребителям: постановление Правительства Российской Федерации от 25.05.2017 № 634. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201705300023> (дата обращения: 24.01.2025).

источникам энергии для всех.

8. Содействие поступательному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.

9. Создание стойкой инфраструктуры, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям

10. Сокращение неравенства внутри стран и между ними

11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов.

12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства.

13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.

14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.

15. Защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия.

16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.

17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития Финансирование.

Что касается международного опыта применения государственно-частного партнёрства для достижения целей устойчивого развития, стоит отметить реализацию проектов Дании и Германии в области альтернативных источников энергии. Эти проекты стали возможны именно за счёт привлечения частных партнёров. Значимость таких проектов для стран не имеющих крупных запасов природных ресурсов (нефти, газа), не нуждается в подробной аргументации. Сингапур и Объединенные Арабские Эмираты активно используют государственно-частного партнёрства для улучшения жизни людей, предоставляя высокий уровень жизни за счёт разработки и внедрения современных систем управления транспортом и логистикой и другими городскими услугами. Совокупная эффективность внедрённых систем подтверждается большим потоком туристов и квалифицированных работников, стремящихся отправиться в данную страну для продолжительного пребывания. В свою очередь в Китае в городе Шанхай при помощи государственно-частного партнёрства осуществляется проект по водоснабжению и очистки сточных вод, что с учётом количества населения города является одной из основных услуг необходимых для обеспечения достойной жизни людей. Такой проект наглядно демонстрирует социальную значимость и экономическую целесообразность использования инструментов государственно-частного партнёрства для государства.

В России также существуют успешные проекты государственно-частного партнёрства, связанные с достижением целей устойчивого развития. Например, построенный Западный скоростной диаметр в Санкт-Петербурге довольно сильно снизил транспортную нагрузку на основные дорожные сети города, взяв на себя часть дорожного трафика, что положительно сказалось на улучшении жизни граждан и повышении эффективности транспортной инфраструктуры города. А мост через Керченский пролив стал символом объединения России, а ещё оказался крайне важной транспортной артерией для обеспечения возможности увеличения уровня жизни граждан страны и укрепления национальной безопасности. Важно отметить, что он был построен именно по соглашению государственно-частного партнёрства и несмотря ни на какие обстоятельства он успешно выполняет возложенный на него функционал, соединяя Республику Крым с Краснодарским Краем.

Даже с учётом высокой эффективности применения государственно-частного партнёрства, существуют и сложности реализации таких проектов в рамках достижения

целей устойчивого развития. Например, высококвалифицированные специалисты хорошо знакомые с государственно-частным партнёрства чаще всего работают именно в частных компаниях, в связи с большим уровнем материального обеспечения. Это обстоятельство логично и объяснимо, но для реализации действительно успешных проектов государственно-частного партнёрства высококвалифицированные специалисты должны быть с обеих сторон. Также существует проблема с финансированием таких проектов. В данный момент процентные ставки по кредитам настолько велики, что новые проекты фактически приостанавливаются в реализации, что не способствует достижению целей устойчивого развития.

В качестве мер господдержки проектов государственно-частного партнёрства, способствующих достижению целей устойчивого развития со стороны государства необходимо задействовать любые возможные финансовые инструменты, начиная с субсидий, заканчивая разработкой и принятием нормативных правовых актов для введения кредитов с отрицательными и нулевыми процентными ставками для проектов направленных на реализацию целей устойчивого развития. Безусловно, без кадров никуда, особенно высококвалифицированных. В связи с этим, необходимо уделить большое внимание способам удержания и привлечения таких специалистов на госслужбе, одним из вариантов решения данной проблемы, может послужить стать увеличение их количества, за счёт обеспечения соответствующих направлений обучения в высших учебных заведениях.

В связи со всем вышесказанным государственно-частного партнёрства является действительно эффективным механизмом достижения целей устойчивого развития, но для значительного и массового использования данного инструмента необходимо принять ряд поддерживающих и стимулирующих мер со стороны органов государственной власти.

Список литературы:

1. Ваславский Я.И. «Государственно-частное партнёрство: высокоэффективный альянс для достижения целей устойчивого развития» // Вестник МГИМО-Университета, № 15 (5), – Москва, 2022. – С. 27-63.
2. Дмитриченко Л.И. Канапухин П.А., Чаусовский А.М. «Государственно-частное партнёрство как институт интеграции экономики Донецкой Народной Республики в экономику Российской Федерации: методологический аспект» / Дмитриченко Л.И. Канапухин П.А., Чаусовский А.М. // Вестник Воронежского государственного университета, № 4, – Воронеж, 2023. – С. 5-19.
3. Еремин В.В. «Государственно-частное партнёрство для достижения целей устойчивого развития ООН» // Международное право и международные организации, № 4 (27), – Москва, 2023. – С. 12-21.
4. Иванов О.Б. «Государственно-частное партнёрство как инструмент реализации национальных целей России» / Иванов О.Б., Бухвальд Е.М. // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика, № 4, – Москва, 2024. – С. 7-24.
5. Медведева Н.В. Формат государственно-частного партнёрства в обеспечении технологического суверенитета» // Journal of Monetary Economics and Management, № 2, – Москва, 2024. – С. 90-92.
6. Половян А.В. «Партнёрство государства и частного сектора как стратегическое направление технико-технологической модернизации промышленности» / Половян А.В., Шемякина Н.В., Пономаренко А.А. // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество, № 6 (2), – Москва, 2023. – С. 170-174.
7. Пономаренко А.А. «Концептуальные основы развития государственно-частного партнёрства промышленности Донецкой Народной Республики» // Вестник Института экономических исследований, № 3 (27), – Донецк, 2022. – С. 14-31.